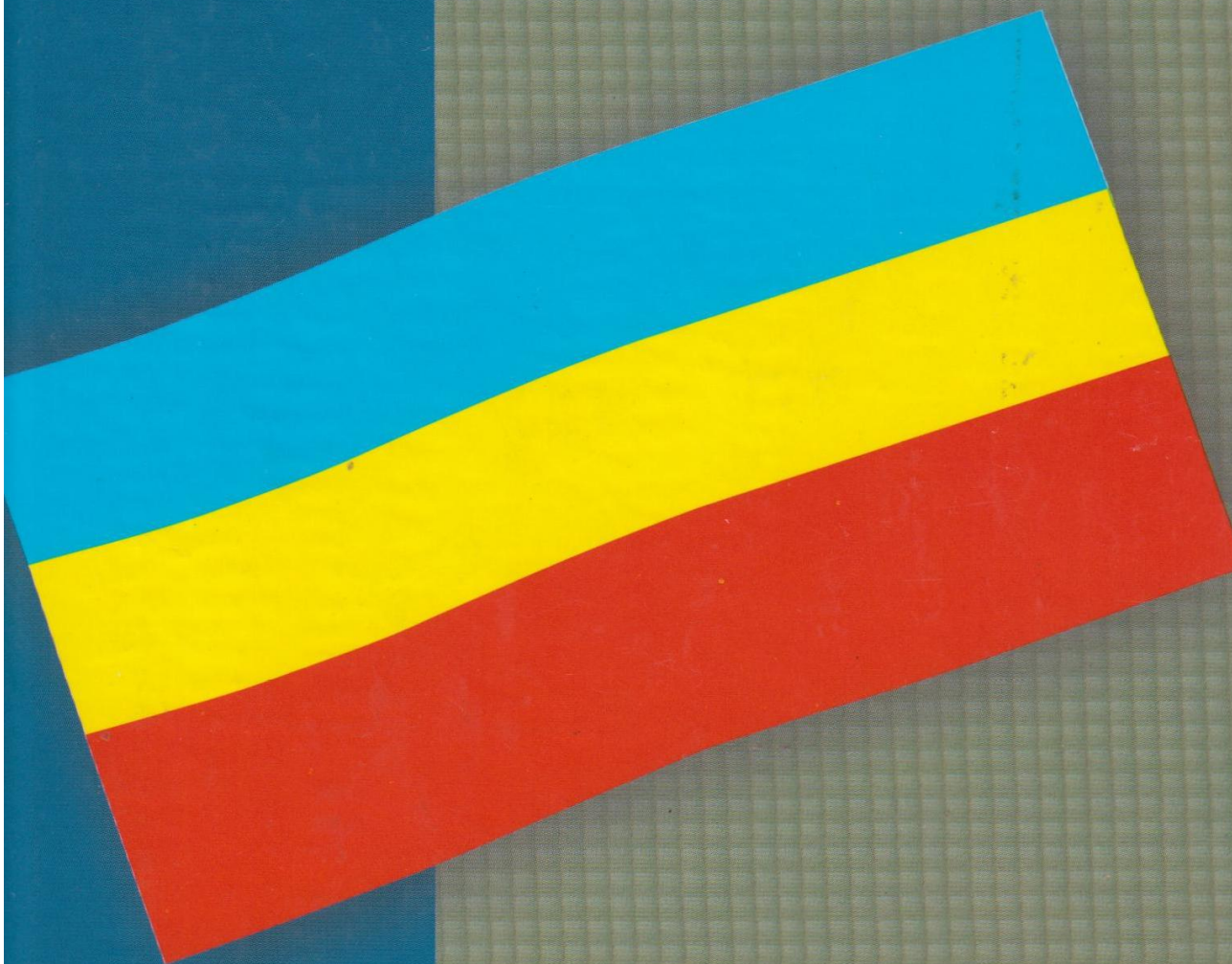


В 65.08

4-42

**Е. А. ЧЕМЯКИН**

**ИСТОРИЧЕСКИЕ  
ТРАДИЦИИ  
КАЗАЧЬЕГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИИ**



**Е.А.Чемякин**

**ИСТОРИЧЕСКИЕ ТРАДИЦИИ  
КАЗАЧЬЕГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ  
(современно-прикладной аспект)**

**Волгоград**

**2002 г.**

История казачества России – одно из самых интересных и сложных по глубине и охвату направлений во всей истории России с древнейших времен до наших дней. В этой истории большое поле деятельности для ученых самых разных направлений и специальностей. Ею занимаются и историки и экономисты, и лингвисты и социологи, и военные историки и праведы. История казачества интересна для всех!

Сегодня, в начале XXI века, в новой России этот интерес усиливается движением за Возрождение казачества, начавшимся в конце 80-х – начале 90-х годов XX века.

Процесс восстановления исторической справедливости в отношении казачества как репрессированной культурно-этнической общности российского государства требует внимательного научно обоснованного подхода.

Таким подходом к возрождению казачества, изучению и осмыслению его прошлого, трудного настоящего и, я верю, перспективного будущего являются книги казачьего историка-политолога Е.А. Чемякина «Исторические традиции казачьего самоуправления в России».

В своих книгах Евгений Александрович на богатом архивном и документальном материале показывает роль и место Донского казачества как основы всего российского казачества в истории государства.

В книге, которую читатель держит в руках, автор на основе своих знаний и опыта, привлеченных материалах и документах показывает возможные пути, формы и методы возрождения казачества как одного из стержней российской государственности.

Работа в Комитете по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области дала возможность автору полнее раскрыться как ученому-писателю. Его книги и печатные публикации отличаются системностью и своеобразием в подходе к изложению материала.

В этой, я думаю, не последней, своей книге по вопросам истории и возрождения казачества Евгений Александрович как бы заканчивает краткий

анализ-ретроспективу и как практик предлагает конкретные пути и методы развития изучаемого процесса.

Богатый документально-правовой и исторический материал, использованный автором в настоящей книге, будет, конечно же, полезен и простым казакам и работникам органов власти всех уровней. Он будет, надеюсь, полезен и студентам и ученым, всем, кто интересуется историей родного края и болеет за его судьбу и будущее.

Желаю Евгению Александровичу продолжать свою работу по возрождению российского казачества в том направлении, которое он избрал для себя как ученый – историк - казак.

Первый заместитель

Атамана войскового казачьего общества

«Всевеликое войско Донское»

казачий полковник

А.А.Бирюков

## От автора

Вначале, эта третья книга под общим названием «Исторические традиции казачьего самоуправления в России» задумывалась как авторское продолжение теоретических изысканий и разработок двух предыдущих книг.

Однако, от задуманного пришлось отступить по следующим обстоятельствам:

1. Читатели первых двух книг настойчиво предлагали написать работу практического характера, позволяющую напрямую использовать исторические традиции и формы казачьего самоуправления в рамках современного федерального и регионального законодательства. Автора часто спрашивали, не может ли он написать практическое пособие для руководителей казачьих обществ хуторского, станичного, городского, районного (юртового) и даже окружного уровня.

Разбросанность нормативно-правовых и законодательных актов во времени и изданиях (публикациях) не давала возможности руководителям казачьих обществ оперативно принимать решения в затруднительных и спорных случаях, которыми так богата наша российская действительность.

2. В процессе работы над этой книгой автору пришлось познакомиться с большим количеством документов, разработанных специалистами Комитета по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области, принять личное участие в разработке ряда из них, уже работая в Комитете.

Авторское изложение многих подобных материалов и документов, скорее всего, приводило бы к потере документальной убедительности, практической направленности излагаемого материала.

Особенно это было важно потому, что отдельные приводимые в книге материалы носят характер коллективного авторства.

В силу приведенных факторов автор отошел от первоначального замысла и предлагает вниманию заинтересованных в этом читателей своеобразный компилятивно-авторский труд практической направленности, своего рода пособие для теоретиков и практиков движения за возрождение российского казачества.

Что из этого получилось судить Вам, читатели!

С уважением, Е.А.Чемякин.

P.S. Авторские разработки в книге помечены инициалами.

## Введение

Демократические преобразования, начатые в СССР с середины 80-х годов XX века, привели к росту самоосознания своей национальной, социальной, культурной, а подчас прямой административно-территориальной самоидентификации народов России. Тезис В.И.Ленина «Право нации на самоопределение», поднятый на знамя националистами всех мастей, приводит к центробежным условиям в государственной политике. Многочисленные указы М.С.Горбачева о нормализации положения в «Горячих точках» межнациональных конфликтов не выполнялись. СССР, как государство шло к распаду, что и произошло в декабре 1991 г. Обособление России на постсоветском пространстве не сняло остроты национальных противоречий и проблем, накапливавшихся десятилетиями, а наоборот привело к появлению на ее территории почти двух десятков национальных государственных образований со своими президентами, представительными и исполнительными структурами власти.

Этот процесс самоосознания и определения своего места в истории России всколыхнул и казачество, подтолкнул его к самоорганизации.

Законом РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» от 26.04.1991 г. открывается новая страница в истории казачества России. В Законе впервые за последние почти 200 лет казачество признавалось наряду с другими народами России: «Репрессированными признаются народы (нации, народности или этнические группы и иные, исторически сложившиеся культурно-этнические общности людей, например, казачество), в отношении которых по признакам национальной или иной принадлежности проводилась на государственном уровне политика клеветы и геноцида, сопровождавшаяся их насильственным переселением, упразднением национально-государственных образований, перекраиванием национально-государственных границ, установлением режима террора и насилия в местах спецпоселения».<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов», Ведомости ВС РСФСР, 191 г., № 18, с.12

Данный Закон ставил вопросы возрождения казачества на правовую, государственную основу. Он давал возможность казакам 11 исторически сложившихся и до октября 1917 г. существовавших казачьих войск России, требовать от государственных органов власти, органов власти субъектов РФ и местного самоуправления, принятия конкретных мер по выполнению Закона на государственном и местном уровнях.

Принятые во исполнение Закона РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» Указы Президента РФ, Постановления ВС РСФСР, а затем ФС РФ и Правительства РСФСР и РФ обозначают в 1991-1994 гг. процесс определения места российского казачества в новом федеративном государственном образовании – Российская Федерация. Этот процесс, как 1-й этап всего возрождения российского казачества получает свое подтверждение в форме Постановления Правительства РФ «О Концепции государственной политики по отношению к казачеству» от 22 апреля 1994 г. № 355.<sup>1</sup>

В Основных положениях Концепции государственной политики по отношению к казачеству были сформулированы как политика отношения государства к движению за возрождение российского казачества, так и определено его место в национальной внутренней политике на пути построения нового федеративного государства.

Концепция определяла следующие направления возрождения российского казачества:

1. Возрождение государственной службы казачества как одного из: «элементов становления новой российской государственности, укрепления ее безопасности». Признания, что: «без восстановления традиционного государственного статуса казачества невозможно возрождение казачества в целом».

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ «О Концепции государственной политики по отношению к казачеству», Собрание законодательства Российской Федерации, 1994 г., № 3, ст.210; Российская газета, 1994 г., 13 мая.



2. Учитывая исторические традиции и современные потребности государства, определение видов и форм государственной службы казачества на первом этапе его возрождения и признания, что в дальнейшем: «при наличии соответствующих возможностей и потребностей государства, получают развитие и иные традиционные для казачества виды государственной службы».

3. Сочетание государственного управления и самоуправления, взаимодействие государства с казачьими территориальными объединениями через наказных и избираемых атаманов и органы казачьего самоуправления. Достижение триединства: «государственного управления, атаманского казачьего самоуправления и общегражданского самоуправления».

4. Восстановление традиционных казачьих территориальных объединений – «войско», округ, отдел при определении, что эти «территориальные объединения казачества не являются административно-территориальными образованиями, не подменяют органов государственной власти и местного самоуправления».

5. Определение взаимоотношений члена казачьей общины с государством и общиной, взаимных прав и обязанностей.

6. Создание условий для восстановления традиционного казачьего общинного землепользования с учетом новых исторических условий, специфики государственной службы казаков.

7. Определение взаимоотношений государства с общественными объединениями казачества.

В рамках Концепции Правительство РФ принимает Примерную схему взаимодействия государства с казачьими территориальными объединениями.

Именно в рамках этой Концепции Правительство РФ стремится строить свои взаимоотношения с российским казачеством как субъектом и с учетом внутри и внешнеполитической обстановки России сегодня.

Вместе с тем: Реализация Концепции государственной политики по отношению к казачеству в рамках Конституции РФ, Закона РФ «О реабилитации репрессированных народов», Указов Президента РФ от 15 июня 1992 г. № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества», от 15 марта 1993 г. № 341 «О реформировании военных структур пограничных и внутренних войск Северо-Кавказского региона Российской Федерации и государственной поддержке казачества», а также Федеральной целевой программы государственной поддержки казачьих обществ, включенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, на 1999-2001 годы возможна, на наш взгляд, лишь при учете государством ряда факторов, в том числе таких как:

1. Отсутствие Федерального закона «О российском казачестве» приводит к правовой неопределенности статуса как казачьих организационных структур и объединений, так и всего казачества России в целом.

2. Национально-государственные (территориальные) образования в Российской Федерации имеют законодательно закрепленные в Конституции РФ свои Конституции, Уставы и т.п., в то время как в отношении российского казачества таких нормативно-правовых актов не принято, что подчеркивает его неопределенное место в структуре государства.

3. Недостаточно четко, в законодательном плане, прописанные принципы политики государства в отношении миграционных процессов, взаимоотношений со странами бывшего СССР, организации государственной границы сдерживают определение роли и места казачества в федеративном строительстве (устройстве) России.

4. Отсутствие системы государственного контроля и ответственности за выполнение государственных законодательных и нормативно-правовых актов в отношении казачества ведет (приводит?) к дискредитации всей заявленной и юридически (законодательно?) оформленной политики – Концепции по отношению к нему.

5. Неисполнение заявленных положений федеральной системы – политики в отношении казачества позволяет органам власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления находить причины бездеятельности, а подчас и намеренного сдерживания государственной политики в вопросах возрождения казачества на местах.

6. Без определения места казачества в бюджетообразующих и бюджетораспределяющих процессах экономики России его возрождение не выйдет за рамки общественной самодеятельной организации, даже при статусе казачьего общества, внесенного в государственный реестр.

Практика работы со всей очевидностью показывает, что успехи движения во многом определяются отношением к нему органов власти всех уровней. Когда руководители исполнительных и законодательных органов власти относятся к нуждам казачества с особым вниманием, заметен и практический вклад казачества в преобразовательный процесс в регионе, в поддержание стабильности, достижение согласия и мира.

В этой связи, участие в предстоящих выборах глав администраций области всех уровней для казачества имеет жизненно важное значение. Анализ деятельности казачьих обществ вскрывает множество проблем, требующих безотлагательного решения. Ошибиться в выборе с кем нам дальше в районе, городе, области решать эти проблемы – значит, затормозить дело, отбросить его назад.

## **ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗАЧЬИХ ОБЩЕСТВ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА**

### **1. Основные проблемы и задачи возрождения казачества на современном этапе**

Движение за возрождение казачества России перешагнуло свое десятилетие. За эти годы усилиями общественных казачьих объединений, а потом и казачьих обществ сделано немало. Основным положительным результатом можно считать то, что, несмотря на все усилия отодвинуть казачество, растворить его в общей массе населения, сnivelировать, размыть его устои, ослабить его значимость и силу в обществе, оно выстояло, оно живо, оно продолжает свое становление.

К своему десятилетию казачество Волгоградской области получило два Закона и сегодня имеет программу поддержки казачьих обществ. А также государственный орган управления их деятельностью.

В 2000 году Совет атаманов ВКО ВВД по Волгоградской области достаточно четко определил основные проблемы, стоящие сегодня перед казачеством.

В политическом плане нам необходимо добиться:

1. Принятия Закона Российской Федерации «О казачестве России». Дальнейшая практическая реализация Закона РФ «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества становится без закона прямого действия все более проблематичной.

Принятие этого нормативного акта возможно при условии единодушной поддержки по этому вопросу со стороны членов Государственного Совета, Совета Федерации, Государственной Думы, органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления всех уровней.

2. Наличия на любой территории (город, район, область) долгосрочной, комплексной концепции становления казачества.

Решение практических задач реабилитации казачества не может дальше осуществляться эпизодически, по разовым краткосрочным программам без серьезных долгосрочных обязательств органов государственного управления всех уровней перед казачеством.

3. Признания дела, связанного с реабилитацией казачества, важнейшей государственной задачей.

Очищение всех сфер общественной жизни от допущенных по отношению к казачеству деформаций и искажений является общечеловеческой задачей. Недопустимо и немыслимо увязывать ее с идеологическими установками партий и объединений как правящих, так и оппозиционных.

Для решения неотложных экономических задач необходимо:

1. Добиться активизации деятельности органов власти всех уровней в работе по формированию казачьих обществ.

Исполнение Закона Волгоградской области от 27 апреля 2000 года «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области» в плане формирования казачьих обществ, как субъекта права казачества, основы решения главных проблем его становления должно стать общеобластной задачей.

2. Наполнить конкретным содержанием деятельность казачьих обществ по привлечению их членов к государственной и иной службе.

Привлечение казачьих обществ и их членов к несению государственной и иной службы необходимо проводить в рамках возрождения традиционных для казачества форм и методов самоуправления, хозяйственной деятельности казачества, его интеграции в современную экономическую систему области.

3. Решить вопрос о финансовой поддержке деятельности казачьих обществ бюджетами всех уровней, как субъектов взаимоотношений, а не на уровне помощи в виде подачек.

Деятельность создаваемых казачьих обществ должна рассматриваться как участие ее членов в выполнении государственной задачи по реабилитации репрессированных народов и в этой связи подкрепляться необходимой финансовой поддержкой, предоставлением льгот и другими формами оказания этой поддержки.

Основными задачами организационного характера мы считаем:

1. Создание органа управления деятельностью казачьих обществ, которым стал, созданный летом 2001 г., Комитет по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области должно получить развитие на районном, городском, станичном и хуторском уровнях.

Становление казачества требует квалифицированного и непрерывного управления этим процессом. Решение вопроса формирования органа управления деятельностью казачьих обществ на областном и районных уровнях крайне необходимо.

2. Введение должности заместителя Главы Администрации области для работы по взаимодействию казачьих обществ с представителями федеральных органов власти, комитетами, управлениями Администрации области, администрациями городов и районов, хозяйствующими субъектами, а также осуществления координации деятельности казачьих обществ, общественных объединений, ставящих своей целью решение вопросов возрождения, их взаимодействию с другими общественными объединениями, национальными автономиями и т.п.

3. Создание центра подготовки кадров казачьих обществ.

Разрешение вопросов становления казачества напрямую связано с кадровой проблемой и, в первую очередь, руководителей формируемых казачьих обществ. Создание специализированного центра по их подготовке необходимо и жизненно важно.

4. Организацию объективного освещения деятельности казачьих обществ.

Созданное за десятилетия искаженное представление населения о казачестве вообще, недостаточное освещение в СМИ целей и задач движения в

частности, должно быть преодолено за счет нового подхода к информационной политике в области.

Совет атаманов ВКО ВВД по Волгоградской области надеется, что настоящие рекомендации станут базой для определения позиции казачьих формирований и основой для разработки общей согласованной тактики казачества по участию в предстоящих выборах. Вместе с тем, мы не должны забывать, что основной стратегической задачей казачества в отношении властей всех уровней должно быть наше стремление выдвигать наиболее достойных кандидатов из своих рядов.

И здесь надо отметить, что за два года после принятия вышеприведенного решения в Волгоградской области областной Думой и Главой Администрации области были приняты очень важные для казачества меры. Среди них, прежде всего это принятие Законов Волгоградской области:

1. «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области» (27 апреля 2000 г. № 404-ОД).

2. «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области» (31 августа 2000 г. № 441-ОД).

И, наконец, наверное, самое важное с 1997 г. действие Администрации области и областной Думы – это создание в структуре Администрации области Комитета по делам национальностей и казачества летом 2001 года.

Не вдаваясь в анализ причин, повлекших за собой принятие областной Думой «соломонова» решения о создании Комитета не по чисто казачьим проблемам, делам как это предполагалось инициаторами решения изначально, хотелось бы отметить определяющую роль в этом первого заместителя Атамана войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» и председателя новообразованного Комитета А.А.Бирюкова, председателя Комитета по безопасности и законности областной Думы В.С.Комиссарова и, конечно же, Главы Администрации области Н.К.Максюты.

С учетом нового в практических подходах к процессу возрождения автор считает необходимым отметить и подчеркнуть следующую точку зрения.

Судьба казачества неотделима от судьбы России.

Вызывает сомнение убеждение авторов различных программ «Возрождения» в «приемлемости казачьих традиций к современным условиям». «Кооперированное фермерство и казачье-сельскохозяйственная община, основанная на коллективно-долевой собственности на землю, не слишком разнятся» - утверждает, например, в проекте «Донцы – Кузнечиков» - «Это два близких подхода к землепользованию, основанные на одном семейном принципе хозяйствования». Типичная логическая ошибка – подмена тезисов. Система землепользования здесь смешивается с семейным принципом хозяйствования, что далеко не одно и то же. Не говоря уже о том, что фермерство основано на частной собственности, а казачья община – на коллективной, общественной. И нет необходимости воспроизводить здесь полемику «западников» со «славянофилами», выявлять сильные и слабые стороны общинного землепользования, его природно-историческую неизбежность в условиях России, также как напоминать о столыпинских реформах.

Проблемы возрождения казачества могут решаться только при системном, комплексном подходе к их решению. Пока главный упор делается на экономическую, хозяйственную, техническую сторону дела, определенное внимание уделяется так называемым социальной сфере и некоторым направлениям духовной культуры. Вопросы политические, правовые, идеолого-мировоззренческие, видимо, или считаются решенными, или малоактуальными.

Нормальное существование, тем более развитие, реформирование современного общества просто невозможно помимо и вне определенных политико-правовых форм. Но это требует и огромного напряжения от идеолого-мировоззренческой сферы. Мировоззренческая сумятица, нравственная опустошенность, теоретическое бесплодие страну из кризиса вывести не позволят, а вместе с Россией тогда исчезнет и надежда на



возрождение казачества. России и казачеству как воздух нужна новая государственная идеология, новые системы ценностей, современные мировоззренческие ориентиры. Идеология – отнюдь не заблуждение или ложное, деформированное сознание. Пока существует общество как структурированная форма жизнедеятельности людей, будет существовать идеология как мировоззрение различных субъектов исторического процесса, как одно из проявлений коллективного интеллекта. Любому народу, особенно русскому, нужна идеология и за настоящую идею россиянин не пожалеет своей жизни. Мы же не можем толком объяснить народу, что за общество построили в стране, никто не говорит, как называется общество, которое должно обеспечить нам человеческий образ жизни, хотя молчаливо признается, что это вроде бы капитализм. Но не вызывает сомнения, что капитализм, если будет взят курс на реализацию его принципов, неизбежно разрушит традиционный уклад жизни казачества. Организация жизни казачества скорее ближе к патриархальному социализму. Однако пора отказываться от устаревшей концепции исторического процесса и следует исходить из того, что ни капитализм, ни социализм не являются более целями общественного развития, что представления о цивилизованном строе больше соответствуют реалии современного постиндустриального, технотронного общества.

При таком подходе кандидат философских наук В.П.Вырелкин, например, считает, что «возрождение казачества по своей природе является типичным реформаторским движением, хотя ему сопутствуют различные массовые явления, социальные процессы и даже элементы экспрессивных движений. Так, бегство из деревни в город постепенно сменяется обратным процессом переселения городов «на землю». Сотрудничество, приспособление, соперничество, конфликт, реорганизация, дезорганизация и т.п. процессы составляют содержание любого реформаторского движения, что необходимо учитывать его лидерам, так же как и то, что реформаторские движения проходят определенные фазы развития со сменой типа лидеров от пророка, провидца до исполнителя. Поэтому, если лидер не трансформируется в

зависимости от фазы движения или сознательно не уступает более подходящему для данного этапа, неизбежна борьба, расколы».

Возрождение казачества возможно, но на совершенно иной материально-технической базе, в новых организационно-управленческих формах и самое главное при использовании самых современных достижений общечеловеческой мысли.

## 2. Организация казачьих обществ

Вопросы организации и деятельности казачьих обществ, взявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы, в достаточной мере определены Указами Президента РФ и соответствующими Постановлениями Правительства РФ.

Вместе с тем, учитывая недостаточную информированность руководителей местных администраций, казачьих обществ и соответствующих служб федеральных налоговых, статистических, юридических и иных органов районного и городского уровней, представляется необходимым дать дополнительные рекомендации и разъяснения, разработанные автором и сотрудниками Комитета по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области в 2001-2002 гг. с учетом существующих законодательных и нормативно-правовых актов.

И здесь, прежде всего, нужно отметить, что еще 19 марта 1997 года заместитель министра юстиции Е.И.Сидоренко своим письмом № 08-06-31-97 на имя начальника Главного управления казачьих войск при Президенте Российской Федерации А.П.Семенову дал четкий ответ, что: «Казачьи общества, уставы которых подлежат утверждению главами администраций соответственно районов, городов, главами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также окружные, войсковые и иные казачьи общества, действующие на территории нескольких субъектов Российской Федерации, уставы которых утверждаются Президентом Российской Федерации, не относятся к общественным объединениям, их деятельность регулируется иным законодательством». (выделено Е.А.Ч.)

Что интересно, приведенная выдержка из письма относится к 1997 году, но и через 5 лет о его содержании не знают подавляющее большинство не только атаманов и членов атаманских правлений казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы. О нем не знают практически все главы администраций муниципальных образований и

работники органов местного самоуправления. Это связано, на наш взгляд, со следующими причинами:

1. Низкая профессиональная, юридическая грамотность атаманов и членов правлений казачьих обществ, что связано с отсутствием системной подготовки управленческих кадров для казачьих обществ, как на государственно-муниципальном уровне, так и на уровне Управления казачьих войск при Президенте РФ, не говоря уже о войске, округе и ниже.

2. Выборы на отчетно-выборных кругах казачьих обществ атаманов и членов правления даже сегодня, после стольких лет возрождения носят в большей степени эмоциональный, личностный характер. Как правило, атаманами и членами правления до сих пор избирают чаще всего не того, кто мало говорит, а много делает. Избирают чаще всего тех, кто с надрывом кричит о врагах казачества, обвиняет всех и, прежде всего органы власти всех уровней, в отсутствии исполнительской дисциплины, происках и неумении прежнего руководства казачьими обществами ставить и решать, стоящие перед ними, задачи и проблемы. Как правило, такие лидеры действуют на противоречиях существующих всегда внутри любого общества, используя недовольных, невольно обиженных прежним атаманом. Их псевдопринципиальность, ложные патриотизм и профессионализм обманывают чаще всего основную массу неискушенных в интригах простых казаков.

В результате избранные на таком фоне атаманы и члены правлений, чаще всего на следующий срок не избираются, хотя и приводят в оправдание своего провала опять те же «происки».

3. И последняя, на наш взгляд, самая важная причина в непрофессиональном, безграмотном, неквалифицированном подходе к деятельности казачьих обществ заключается в том, что выборы и назначения депутатов и глав администраций органов местного управления муниципальных образований в стране носят псевдодемократический характер. Как и в предыдущей причине, связанной с непрофессионализмом, популизмом ряда казачьих лидеров, так и при формировании органов местного самоуправления

главную роль играют критика предшественников, популистские обещания и до сих пор сохранившиеся в общей массе народа определенные политические убеждения.

Как в первом, так и во втором случае к власти и управлению приходят временщики-честолюбцы, а подчас и просто рвачи-хамы, использующие на выборах как свои, так и привлеченные со стороны, нажитые порой несправедливым способом средства.

4. Можно назвать еще одну, трудноопределимую по степени важности причину – это то, что за 10-15 лет возрождения казачества из-за непоследовательной, а подчас и прямо конъюнктурной политики казачьих лидеров и органов власти всех уровней из движения практически ушла интеллигенция (ученые, писатели, учителя, врачи, экономисты, политики, юристы, организаторы-системщики, журналисты и т.д.) к власти пришли в основном предприниматели (подчас в кавычках), отставники-полковники, оказавшиеся по ряду причин не у дел (власти), работники низшего и среднего звена партийно-советской номенклатуры. В результате само движение потеряло идеолого-нравственный стержень, превратившись в движение за выживание и приспособление к условиям, ситуации, определяемым организмом в целом с отдельно взятыми личностями казачьего и неказачьего происхождения со всеми их плюсами и минусами.

В свете всего вышесказанного представляется необходимым еще раз определить существо основных понятий, связанных с казачьим возрождением и привести вышеуказанные рекомендации.

## ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

правовой формы организации и обеспечения жизнедеятельности  
казачьих обществ Российской Федерации

**I. Правовой основой организации казачьих обществ являются законодательные и нормативные акты федерального уровня и законодательные акты Волгоградской области.**

### **Федеральный уровень:**

1. Закон «О реабилитации репрессированных народов» № 110701 от 26 апреля 1991 года.

Этот Закон определил, что восстановление прав казачества как репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности (части) русского народа должно регулироваться отдельными законодательными (нормативными) актами Российской Федерации. Для этого был принят Указ Президента РФ от 15 июня 1992 г. № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества».

Все остальные федеральные нормативные акты уточняют позиции и регулируют вопросы организации и работы казачьих обществ как новой формы самоорганизации граждан.

2. **Законодательная база субъекта Федерации** Волгоградской области, регулирующая вопросы организации жизнедеятельности казаков на местах, разработана в соответствии с Конституцией РФ и федеральным договором, определяющими, что решение вопросов национального и этнического характера отнесены к совместной сфере деятельности федеральных и областных органов власти.

Таким образом, Закон Волгоградской области «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области» от 27 апреля 2000 года является

соответствующей частью общероссийского законодательства, применяемого в соответствии с местными условиями.

На территории Волгоградской области, в соответствии с Указом Президента № 612 от 17 июня 1997 г., казачьи общества могут быть созданы как субъекты правоотношений в составе войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское». Вновь создаваемые казачьи общества (хуторские, станичные, городские) входят составными частями районного (юртового, станичного) и соответствующего окружного казачьих обществ в состав войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское».

## **II. Основные принципы формирования и жизнедеятельности казачьих обществ.**

1. Казачье общество (хуторское, станичное, городское и т.д.) создается гражданами РФ для совместной деятельности по решению экономических, социальных вопросов на основе традиционных для казачества форм и методов хозяйствования, а также для задач по восстановлению исторической справедливости, очищению сфер общественной жизни от деформаций и искажений, допущенных ранее, возрождению культуры, традиций, обычаев казачества.

Основные задачи и пути решения этих вопросов казачьим обществом определены в Уставе войскового казачьего общества, утвержденного Президентом РФ, и являющегося базовым документом для формирования Устава казачьих обществ всех уровней. Членом казачьего общества может быть любой гражданин РФ, достигший 18-летнего возраста, признающий Устав общества.

2. Казачье общество формируется по семейному принципу. Глава семьи (любой численности) вступает в казачье общество всей семьей и представляет ее интересы в обществе. Таким образом, в казачьем обществе могут состоять все жители вне зависимости от возраста, пола, места работы, образования, материального состояния.

Казачье общество, принявшее Устав (на основе Устава войскового казачьего общества, утвержденного Президентом РФ) согласовывает его с вышестоящим казачьим обществом, после чего утверждает специальным постановлением Главы Администрации муниципального образования, на территории которого оно расположено. Для утверждения Устава казачьего общества, в администрацию соответствующего уровня направляются документы (Устав, протоколы, списки, заявления и т.д.), перечень которых определен Управлением Президента РФ по вопросам казачества.

С момента принятия Постановления Главы Администрации казачье общество как некоммерческая организация считается созданным и зарегистрированным.

Общество с утвержденным Уставом включается в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации в порядке, предусмотренном Указом Президента РФ от 09 августа 1995 года № 835. Органы государственной статистики присваивают казачьему обществу коды как «Другим некоммерческим организациям».

3. Казачье общество в решении вопросов возрождения казачества на территории своей деятельности наделено правом совмещать функции хозяйствующего субъекта и органа самоуправления. В силу этого, в соответствии с законодательством РФ об основах местного самоуправления, казачьим обществом могут использоваться традиционные формы казачьего самоуправления. Выбор формы самоуправления производится на основе свободного волеизъявления граждан (местного референдума). В соответствии с этой правовой нормой казачье общество может являться участником бюджетного процесса как на муниципальном, так и на областном уровнях. Руководитель казачьего общества может быть одновременно избран (назначен) главой администрации территории деятельности казачьего общества, т.е. муниципального образования.



4. Казачье общество в Российской Федерации, имея статус хозяйствующего субъекта и органа местного самоуправления (в отличии от любых других форм самоорганизации казачества), выступает как субъект казачьего права. Государство вступает во взаимоотношения с казачьим обществом по вопросам реализации Закона РФ «О реабилитации репрессированных народов» и через казачьи общества реализует задачи экономического, социального, политического культурного, правового аспектов, формулируемых как понятие – возрождение российского казачества. Таким образом, казачье общество является партнером государства в реализации задач возрождения (реабилитации) казачества и его деятельность приравнена к выполнению казачьим обществом государственной и иной службы в соответствии с федеральными нормативно-правовыми актами.

5. Казачье общество, как некоммерческая организация, полученную от своей деятельности прибыль не распределяет между членами общества, а направляет на решение уставных задач, в том числе задач возрождения казачества. Членам общества за их труд (либо имущественный вклад, либо другое) выплачиваются заработная плата, стажевые, премиальные и другие вознаграждения, предусмотренные сметой, утверждаемой самим обществом. Так как полученный доход казачье общество направляет на решение уставных задач, где, кроме экономических проблем предусмотрено решение государственной задачи возрождения казачества, Указом Президента РФ от 11 декабря 1996 г. № 1673 многие виды деятельности казачьего общества для его членов отнесены к видам государственной службы.

6. Казачье общество – сельхозпроизводитель создается и действует как хозяйствующий субъект с довольно широким спектром деятельности (Закон Волгоградской области «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы» от 26.05.2000 г. № 404-ОД). Общество – сельхозпроизводитель пользуется всеми видами льгот, установленными законодательством и другими нормативными актами РФ и региона для сельхозпроизводителей. Кроме того:

а) казачье общество наделено специальным правом на получение в бессрочное пользование земли для хозяйственного использования (Постановление Правительства РФ от 08 июня 1996 года № 667);

б) для казачьего общества и его членов производство, переработка и поставка сельхозпродукции для нужд федерации, региона и армии является видом государственной службы;

в) казачье общество имеет приоритетное право на получение государственного заказа по видам деятельности, отнесенным к видам государственной и иной службы и свои взаимоотношения с органами государственной власти (федеральными и территориальными) казачье общество строит на основе двухстороннего типового договора, утвержденного Указом Правительства РФ от 13.06.1996 г. № 882;

г) казачье общество, выполняя государственную задачу по возрождению (реабилитации) казачества, имеет право на получение финансовой поддержки в рамках ежегодно утверждаемых федеральной и областной целевых программ государственной поддержки казачьих обществ.

7. Казачье общество, добровольно принявшее на себя обязательства, совместно с органами власти, за счет своих средств вести в стране работу по реализации процесса реабилитации казачества в рамках Закона РФ «О реабилитации репрессированных народов», наделено государством полномочиями, отличающими его от других хозяйствующих субъектов и общественных образований. Для казачьего общества установлен специальный принцип формирования и утверждения Уставов, порядок их регистрации.

Учет казачьих обществ ведется государством в специальном реестре Российской Федерации, а деятельность казачьих обществ регламентируется специально разрабатываемыми и утверждаемыми нормативными актами.

Являясь во многом специфической организацией, казачье общество как вновь образуемый субъект правоотношений, как правило, не может являться правопреемником действующих (либо действовавших ранее) на территории своего образования субъектов – иных казачьих формирований.

Таким образом, создание казачьего общества в силу своей специфики объективно должно способствовать полноценному обеспечению жизнедеятельности граждан в административно-территориальных образованиях, где они созданы.

8. Казачье общество на территории области можно создать, опираясь не только на теоретические разработки, но и практический опыт действующих казачьих обществ. Одним из примеров в ряду действующих обществ сельхозпроизводителей является хуторское казачье общество «Ветютневское», расположенное в х.Ветютнев Фроловского района – атаман Варламов Иван Николаевич.

Комитет по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области совместно с правлением войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» разработали методические рекомендации по формированию казачьих обществ, в которых учтены все этапы этой работы и опыт работы действующих на территории области казачьих обществ. В рекомендациях освещены некоторые организационно-правовые вопросы, решение которых позволит с минимальными финансовыми затратами дать дополнительный импульс экономического подъема и снятия напряженности в сельских районах нашей области.

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по формированию хуторских, станичных (городских) казачьих обществ  
войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское»  
на территории Волгоградской области

### I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

К казачьим обществам (далее КО) относятся хуторские, станичные, городские КО, созданные в установленном Указом Президента РФ № 835 от 09.08.95 г., Законом Волгоградской области «О казачьих обществах, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы» от

26.05.2000 г. № 404-ОД порядке в пределах одного муниципального образования.

КО является формой некоммерческой организации, с правами юридического лица и действует на основании Устава, не противоречащего Уставу войскового казачьего общества, утвержденного Президентом РФ (Указ № 612 от 17.06.97 г.).

КО создаются в целях объединения граждан РФ для совместной хозяйственной и иной деятельности по возрождению казачества, восстановлению традиционных форм самоуправления, землепользования, развитию духовности, культуры, обычаев и традиций.

Задача реализуется через привлечение членов КО к несению государственной и иной службы, внедрение новых форм хозяйствования и управления, ведение экономической, производственной, коммерческой и иных не запрещенных законодательством видов деятельности.

## II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ РАБОТА

1. Формирование КО начинается с разработки Устава, как основополагающего документа.

2. В хуторе, станице необходимо сформировать рабочую группу из числа лиц, разбирающихся в казачьей проблематике, знающих основополагающие вопросы сельскохозяйственного производства, умеющих пользоваться нормативно-правовой документацией, знакомых с деятельностью административных органов, а также других специалистов и лиц, пользующихся авторитетом, которые ведут индивидуальную работу среди населения. Оповещение о времени и месте проведения Круга осуществляется в населенных пунктах, привлекаемых к участию.

3. Для вхождения в казачье общество каждый гражданин, либо глава семьи, должен написать заявление о вхождении в КО и заявление о готовности нести государственную и иную службу по установленному образцу.

4. Получив достаточное для формирования хуторского или станичного КО количество заявлений, рабочая группа (либо правление существующей официально казачьей организации) назначает проведение Круга (собрания) КО. Участие представителей органов государственной и местной власти в работе Круга (представитель администрации, юстиции, РОВД) подразумевается как обязательное в силу их функциональных обязанностей.

5. Организационный Круг рассматривает в повестке дня, как обязательные, вопросы:

- О принятии Устава КО (к примеру: «О принятии Устава хуторского казачьего общества «Возрождение» хутора Ивановского, входящего в состав Алексеевского станичного казачьего общества Хоперского округа войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское»);

- О выборах атамана и руководящих органов КО.

В повестку дня, кроме того, могут быть включены другие вопросы, касающиеся жизни и деятельности КО. Вопросы, рассматриваемые Кругом, заносятся в протокол № 1, который подписывается председателем и секретарем Круга (собрания).

Для принятия на Круге обязательств по несению государственной и иной службы необходимо иметь списки личного состава казачьего общества и списки лиц, взявших обязательства по несению соответствующей службы.

6. Принятый Устав КО согласовывается с вышестоящим казачьим обществом и утверждается главой администрации соответствующего муниципального образования (Указ Президента РФ № 612 от 17.06.97 г., раздел II, п.12 Устава ВКО ВВД, Закон Волгоградской области «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории области» от 26.05.2000 г. № 404-ОД).

Главе Администрации муниципального образования (района, города) направляется официальное письмо. К письму прилагаются:

а) Устав общества;

б) протокол (копия) решения собрания (Круга), подписанный председателем и секретарем собрания (Круга), в котором изложена повестка дня, количество участников, информация по обсуждаемым вопросам, итоги голосования по вопросам повестки дня;

в) выписка из решения собрания (Круга) о принятии Устава;

г) выписка из решения собрания (Круга) об избрании атамана общества;

д) проект постановления соответствующей администрации об утверждении Устава казачьего общества.

После утверждения Устава органы госстатистики по письму КО выдают ему документ о включении КО в состав Единого государственного регистра и присваивают коды Общероссийского классификатора предприятий и организаций.

7. Каждый гражданин, вступивший в КО, может передать ему в установленном порядке для хозяйственной деятельности свой имущественный и (или) земельный пай для выполнения обществом своих уставных целей и задач. Имущественные взаимоотношения КО и его члена регламентируются Уставом и дополнительным соглашением. В состав КО входят граждане и не имеющие возможности передать обществу какой-либо вклад. Их взаимоотношения с КО также определяются Уставом и соглашением.

8. Вопрос об использовании земель, полученных КО в результате паевых вкладов граждан, регулируется существующим законодательством РФ и местными законами. Дополнительное получение земель КО для целей уставной деятельности оформляется в соответствии с Постановлением Главы Администрации Волгоградской области № 692 от 29.12.98 г. и Постановлением Правительства РФ от 08.07.1996 г. № 667, соответствующими федеральными законодательными и нормативно-правовыми актами.

9. Вхождение в состав КО фермерских хозяйств, арендующих землю у государства или пайщиков, не допускается. Взаимоотношения КО и фермерского хозяйства могут строиться на договорных началах. Допускается

формирование КО на базе существующего фермерского хозяйства с его (ФХ) последующей ликвидацией.

10. В рамках законодательства РФ и Волгоградской области КО может самостоятельно создавать предприятия, организации, фонды и т.п. Казачьи сельхозпредприятия могут быть созданы КО в рамках закона по направлениям производственной деятельности и, в первую очередь, по видам деятельности, которые определены для членов КО как государственная служба (Указ Президента РФ № 563 от 16.04.96 г., Закон Волгоградской области «О казачьих обществах...» от 26.05.2000 г. № 404-ОД).

### III. ПРАВОВАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические рекомендации разработаны на основе нормативно-правовой базы РФ, которая регулирует создание и деятельность КО в РФ.

1. Закон РФ «О реабилитации репрессированных народов» № 1107-1 от 26.04.91 г.

2. Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О реабилитации казачества» № 3321-1 от 16.07.92 г.

3. Гражданский Кодекс РФ (часть первая) № 51-ФЗ от 30.11.94 г.

4. Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 154-ФЗ от 28.08.95 г.

5. Указы Президента РФ: № 632 от 15.06.92 г.; № 341 от 15.03.93 г.;  
№ 835 от 09.08.95 г.; № 562 от 16.04.96 г.4  
№ 563 от 16.04.96 г.; № 564 от 16.04.96г.;  
№ 882 от 13.06.96 г.; № 943 от 19.06.96 г.;  
№ 612 от 17.06.97 г.

6. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о порядке формирования целевого земельного фонда для предоставления земель казачьим обществам, включенным в государственный реестр казачьих обществ в РФ, и режиме его использования», № 667 от 08.06.96 г.

7. Постановление Правительства РФ «О государственной поддержке казачьих обществ, взявших на себя обязательства по производству и поставке сельхозпродукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» от 27.11.2000 г. № 894.

8. Закон Волгоградской области «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области» от 26.05.2000 г. № 404-ОД».

9. Закон Волгоградской области «Об организации местного самоуправления Волгоградской области» № 21-ОД от 20.02.95 г.

Приведенные методические рекомендации касаются вопросов формирования (создания) хуторских, станичных (городских, районных) казачьих обществ на территории Волгоградской области.

Вместе с тем, учитывая, что:

1. «Хуторские (станичные) казачьи общества – первичные объединения граждан Российской Федерации...» (Временное положение о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации п.4, утвержденное Указом Президента РФ от 09.08.95 г. № 835).

2. На территории крупных городов и населенных пунктов действуют промышленные и иные предприятия с численностью работников от нескольких сот до нескольких тысяч человек, среди которых имеется большое количество граждан Российской Федерации, относящих себя к прямым потомкам казаков или добровольно желающих вступить в казачьи общества и выразивших желание нести государственную и иную службу как персонально, так и составами членов своих семей предполагается важным:

а) для дальнейшего развития процесса возрождения казачества, более полной реализацией и выполнения государственных и местных законодательных и нормативно-правовых актов создавать на вышеуказанных предприятиях хуторские казачьи общества;



б) учитывая, что хуторские, станичные казачьи общества являются формой некоммерческих организаций, создаваемые казачьи общества на основании прямых договоров с руководством своих предприятий могли бы реализовать свое право нести иные негосударственные виды службы.

В связи с этим автор предлагает в качестве дополнения к вышеприведенным методическим рекомендациям следующий авторский документ:

### ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по организации деятельности хуторского, станичного казачьего общества  
на предприятии в организации или учреждении

#### **I. БАЗОВЫЕ ВОПРОСЫ**

В соответствии с Указом Президента РФ «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации» от 9 августа 1995 г. № 835 и утвержденного им Временного положения «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации» п.п.4,5 и Закона Волгоградской области «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области» от 27 апреля 2000 год № 404-ОД ст.ст.3, 4, 5, 6, 9 может быть создано хуторское, станичное казачье общество как первичное объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к прямым потомкам казаков или добровольно вступивших в казачьи общества и выразивших желание нести государственную и иную службу и членов их семей одного или нескольких сельских и городских поселений либо иного населенного пункта с фиксированным персональным составом.

Для внесения в государственный реестр хуторское казачье общество должно иметь в своем составе не менее 50 способных и изъявивших желание нести государственную и иную службу членов казачьего общества, а станичное казачье общество не менее 200 таких членов.

После соответствующей регистрации хуторского или станичного казачьего общества, его членов в соответствии с Положением «О привлечение членов казачьих обществ к государственной и иной службе», утвержденном Указом Президента РФ от 16 апреля 1996 г. № 563 и вышеуказанного Закона Волгоградской области от 27 апреля 2000 г. № 404-ОД они могут привлекаться к следующим видам службы:

1. Военная служба.
2. Охрана государственной границы.
3. Производство и поставка сельхозпродукции, сырья и продовольствия для нужд Вооруженных Сил РФ и других войск.
4. Охрана общественного порядка.
5. Охрана объектов государственной и муниципальной собственности, а также сопровождение грузов.
6. Участие в мероприятиях ГО и МЧС.
7. Участие в таможенной охране.
8. Участие в егерской, природоохранной и экологической службе, а также контролю за использованием и охраной земель.
9. Охрана лесов от пожаров и их защита от вредителей и болезней.
10. Производство, закупка и поставка сельхозпродукции, сырья и продовольствия для федеральных и региональных нужд.
11. Охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения.

В решении хуторского, станичного, городского казачьего общества о взятии его членами на себя обязательств по несению службы указывается количество членов казачьего общества по каждому виду службы отдельно.

Казачьи общества несут государственную и иную службу на основе договоров.

Казачье общество от своего имени вступает в отношения с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными региональными и другими организациями, гражданами.

Казачьи общества и их члены, взявшие на себя обязательства по несению государственной и иной службы в соответствии с Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, Законами Волгоградской области и соответствующими нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровня пользуются предоставляемыми им экономическими и иными льготами.

## **II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

1. Установление организационно-методических контактов с уже существующими вышестоящими казачьими обществами, структурами их управления.

2. Подбор актива, инициаторов (орггруппа, комитет и т.п.).

3. Проведение агитационно-пропагандистских мероприятий (личные беседы-встречи, выступления в местных и доступных СМИ /многотиражки, радио, ТВ/, афиши, объявления).

4. Подготовка и проведение организационного Круга (Схода) с принятием Устава и выбором органов управления казачьего общества.

5. Оформление и регистрация необходимых документов в органах власти и соответствующих структурах войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское».

6. Определение и оформление плана работы созданного казачьего общества, структур его управления.

7. Определение и оформление соответствующих документов на членов казачьего общества, взявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы по каждому виду службы.

8. Проведение предварительных консультаций-переговоров и мероприятий по заключению договоров между казачьим обществом и соответствующими руководящими структурами органов власти, предприятий, учреждений об организации несения государственной и иной службы.

9. Организация несения членами казачьего общества государственной и иной службы, контроль за ее несением.

### **III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПЛАНА РАБОТЫ КАЗАЧЬЕГО ОБЩЕСТВА**

#### *1. Организационные мероприятия:*

а) Проведение общих собраний (Кругов, Сходов) членов казачьего общества.

б) Проведение заседаний правления казачьего общества.

в) Участие в мероприятиях вышестоящих казачьих обществ.

г) Участие в соответствующих мероприятиях органов местного самоуправления, заинтересованных учреждений, предприятий и организаций различных форм собственности.

#### *2. Кадровые вопросы:*

а) Проведение мероприятий по вовлечению новых членов в состав казачьего общества.

б) Организация профессиональной подготовки и переподготовки членов казачьего общества.

в) Обеспечение членов казачьего общества, необходимой учебно-методической литературой и пособиями по повышению профессионального, культурно-исторического, правового, экономического и иного образования.

г) Подготовка кадров в органы власти всех уровней (высшие и средние специальные учебные заведения, подготовка и участие кандидатами от казачьего общества в выборных компаниях и т.п.).

#### *3. Культурно-массовая и просветительская работа:*

а) Организация работы с учебными заведениями (уроки мужества, воскресные школы, классы, факультативы, секции, кружки и т.п.).

б) Организация и проведение экскурсий, походов и т.п. (по музеям, историческим и заповедным местам региона и т.п.).

в) Организация деятельности кружков, коллективов художественной и творческой самодеятельности (пение, хореография, поэзия и т.д.).

г) Организация мероприятий по возрождению народных промыслов и творчества (плетение из лозняка, пуховое вязание, шорное и скорняжное ремесла и т.д.).

д) Возрождение традиций казачьей кухни.

е) Организация научно-исторической и краеведческой работы.

ж) Организация и проведение конкурсов, смотров, фестивалей, олимпиад и т.п.

#### *4. Патриотическое воспитание молодежи:*

а) Организация военно-полевых сборов допризывной молодежи.

б) Организация работы военно-прикладных клубов, секций, кружков и т.п.

в) Создание и организация деятельности групп «Поиск», «Археолог» и т.п.

г) Организация работы по ремонту и реставрации памятников истории и культуры.

д) Установление шефских связей с воинскими частями.

е) Организация шефской работы с ветеранами войны и труда.

ж) Шефская работа с домами престарелых, детскими домами и другими объектами социальной защиты населения.

з) Организация работы с детьми из неблагополучных семей, многодетными семьями, инвалидами и т.д.

и) Организация работ по благоустройству, экологии и т.п.

к) Организация и проведение спортивно-развлекательных мероприятий (соревнований, игр и т.п. с казачьим компонентом).

#### *5. Хозяйственная деятельность:*

а) Получение, приобретение и приспособление помещений для нужд казачьего общества.

б) Обеспечение необходимыми материалами и оборудованием имеющихся у казачьего общества помещений, зданий, сооружений и иной собственности.

в) Организация деятельности по договорам казачьего общества как хозяйствующего субъекта.

г) Создание и организация деятельности собственных (казачьего общества) предприятий, организаций типа АНО, ООО и т.д.

*6. Вопросы несения службы членами казачьих обществ (организация, исполнение, контроль и т.п.):*

а) Охрана общественного порядка (Муниципальные казачьи дружины).

б) Работа экологических и природоохранных служб.

в) Борьба с беспорядочностью, наркоманией и т.д.

г) Работа сельхозпредприятий и служб казачьего общества.

д) Подготовка и несение службы членами казачьих обществ в частях и подразделениях Вооруженных Сил РФ, ФПС и т.д. (шефская связь с в/частями, заставами, экипажами и т.п.).

*7. Работа со СМИ и издательская деятельность:*

а) Подготовка и предоставление информационных материалов, статей, интервью и т.п. в газеты, радиотелевыпуски и передачи.

б) Организация собственных по времени и финансированию тематических рубрик, страниц, циклов и т.п.

в) Обеспечение подготовки и издание книг, брошюр, плакатов, календарей, буклетов и т.п. по казачьей тематике и краеведению.

г) Организация персональной поддержки-подготовки, учебы и работы журналистов-казаков, членов казачьего общества.

Опыт организации и деятельности, созданных за последние годы, казачьих обществ, взявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы на местах (в районах и населенных пунктах области) показал:

1. Определенную юридическую неграмотность специалистов райгорадминистраций в вопросах создания и деятельности хуторских и станичных казачьих обществ.

2. Определенную (в большей мере) юридическую неграмотность руководителей казачьих обществ, их неспособность истолковать и растолковать права и обязанности как казачьих обществ, так и органов местного самоуправления по данному вопросу.

В рамках этих документов, вниманию читателей предлагается специально разработанные материалы, принятые накануне Схода казаков Волгоградской области, который прошел в Волгограде 25 мая 2002 года.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

по применению нормативно-правовых актов,  
регулирующих правовое положение казачьих обществ,  
принявших обязательства по несению государственной  
и иной службы на территории Волгоградской области

Настоящие рекомендации определяют:

1. Порядок утверждения Уставов казачьих обществ с последующей их регистрацией в качестве юридических лиц специальной правоспособности.
2. Осуществление казачьими обществами функций казачьего самоуправления и соотношение их с органами местного самоуправления.
3. Участие казачьих обществ в бюджетном процессе.
4. Соотношение понятия казачье общество и общественная казачья организация.

Основы правового положения казачьих формирований на территории Российской Федерации и Волгоградской области, в основном, регулируются Законом РФ «О реабилитации репрессированных народов», Законом РФ «Об общественных объединениях», а также Законом РФ «О национально-культурной автономии». Порядок правоприменительной практики Закона РФ

«О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества, до принятия Федерального закона «О казачестве РФ», определен Указом Президента РФ № 632 от 15.06.92 г. «О мерах по реализации Закона РФ «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества».

Указанные нормативно-правовые акты РФ дают возможность гражданам, относящим себя к казачеству, выбрать ту или иную организационно-правовую форму в целях реабилитации казачества в виде:

1. Общественных казачьих объединений.
2. Национально-культурных автономий казачества.
3. Казачьих обществ.

При этом необходимо учитывать, что правовое положение, порядок формирования, государственная регистрация, определение целей и задач деятельности казачьих обществ, принявших обязательства по несению государственной и иной службы, и их специальная правоспособность определяются:

- Законом РФ «О реабилитации репрессированных народов» (в редакции Закона Российской Федерации от 1 июня 1993 г. № 5303-1);

- Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1992 г. № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов в отношении казачества»;

- Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 г. № 11-П и № 17-П от 01.12.1999 г. (Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации издает указы, восполняющие пробелы в правовом регулировании по вопросам, требующим законодательного решения и обеспечения во всех случаях, когда отсутствуют иные предназначенные для этого правовые акты и реализация федеральных законов);

- Законом Волгоградской области от 26.05.2000 г. № 404-ОД «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области».



Казачьи общества в установленном порядке, принявшие обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области (Указ Президента от 16 апреля 1996 г. № 563 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе», Указ Президента от 9 августа 1995 года № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации») создаются в составе войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское» (Указ Президента Российской Федерации от 17 июня 1997 г. № 612 «Об утверждении Устава войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское») в виде традиционных: хуторского, станичного, городского, окружного казачьих обществ в целях реабилитации казачества как репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности людей на территории современного субъекта Федерации и являются юридическими лицами (в соответствии с инструкцией «О порядке учета юридических лиц, их обособленных подразделений в Едином государственном реестре предприятий и организаций», утвержденной Госкомстатом РФ 22.12.1999 г. № АС-1-24/6483 в соответствии с п.4.7.39), отнесенными к «Другим некоммерческим организациям» (код ОКОНФ «89»). В связи с этим казачьи общества обладают специальной правоспособностью, которая отражается в особенностях определения целей (возрождения казачества), задач (реабилитация и как способ ее решения через участие в государственной и иной службе), их реализации (виды государственной и иной службы), отраженных в порядке создания казачьих обществ, принятия Устава, утверждения, регистрации казачьих обществ и постановки на учет в соответствующих государственных органах, а также в особенностях функционирования как субъекта правоотношений с государственными органами власти, органами местного самоуправления и другими юридическими лицами всех форм собственности.

1. Устав казачьего общества после принятия его общим собранием (кругом, сходом) граждан, относящих себя к прямым потомкам казаков и выразивших желание совместно восстанавливать и развивать формы

хозяйствования, культуры, быта и участвовать в несении государственной и иной (в т.ч. муниципальной) службе, а также в установленном порядке добровольно вступившие в казаки, согласуется с вышестоящим казачьим обществом, в состав которого оно входит.

После этого Устав казачьего общества (хуторского, станичного, городского) подлежит утверждению главой администрации (приложение № 1).

В настоящее время на территории субъекта Российской Федерации Волгоградская область в соответствии с реестром войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское», (утвержденного Главным управлением казачьих войск при Президенте Российской Федерации № 13 от 02.07.1997 г., приказом ВКО «ВВД» и Постановлениями Главы Администрации Волгоградской области № 414 от 30.07.98 г., № 254 от 12.04.99 г., № 415 от 30.07.98 г., № 648 от 31.08.2000 г., № 413 от 30.07.98 г.) созданы и действуют 5 окружных казачьих обществ. Окружное казачье общество «Волгоградский округ» ВКО ВВД (г.Волгоград, Городищенский район, Светлоярский район, г.Петров Вал, г.Краснослободск); окружное казачье общество «Волжский округ» ВКО ВВД (г.Волжский, районы: Ленинский, Среднеахтубинский, Палласовский); окружное казачье общество «Усть-Медведицкий округ» ВКО ВВД (районы: Даниловский, Клетский, Котовский, Михайловский, Серафимовичский, Фроловский; города: г.Михайловка, г.Фролово); окружное казачье общество «Хоперский округ» ВКО ВВД (районы: Алексеевский, Подтелковский, Кумылженский, Нехаевский, Новоаннинский, Новониколаевский, Урюпинский; г.Урюпинск); окружное казачье общество «Второй Донской округ» ВКО ВВД (районы: Иловлинский, Калачевский, Ольховский, Котельниковский, Суровикинский, Октябрьский, Чернышковский и Обливский – Ростовской области).

Таким образом, создание новых казачьих обществ, осуществляющих свою деятельность в границах нескольких муниципальных (административно-территориальных) образований возможно только после внесения

соответствующих изменений в уставные документы уже существующих казачьих обществ, действующих на данных территориях и только по согласованию с вышестоящим казачьим обществом.

После утверждения устава постановлением главы соответствующей администрации казачье общество подает документы и вносится в Государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации. Решения о включении в этот Реестр принимаются Управлением по делам казачества Администрации Президента Российской Федерации. Одновременно с этим казачье общество обязано встать на учет как юридическое лицо соответствующей организационно-правовой формы в государственные органы статистики. В органы пенсионного, медицинского и социального страхования казачьи общества становятся на учет как юридические лица, осуществляющие обязательные платежи и отчисления в соответствующие внебюджетные фонды; а в налоговые органы как юридические лица – налогоплательщики, осуществляющие соответствующие налоговые платежи. Во всех этих случаях уполномоченные органы выдают свидетельства, подтверждающие постановку казачьих обществ на государственный учет в соответствующем статусе. Таким образом, регистрация казачьего общества является **учетом** реализации функций юридического лица – казачьего общества в соответствии с его правоспособностью.

Специальная правоспособность казачьего общества как юридического лица, принявшего обязательства по несению государственной и иной службы, фиксируется юридическим фактом внесения в Государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации. Внесение войскового казачьего общества и входящих в его состав казачьих обществ осуществляется на основании соответствующего решения Управления по делам казачества Администрации Президента Российской Федерации.

II. Осуществление казачьим обществом функций казачьего самоуправления связано с реабилитацией казачества как репрессированной, исторически сложившейся этнокультурной общности людей. Для

осуществления казачьего самоуправления на местах в сельских, городских поселениях и муниципальных образованиях могут быть использованы хуторские, станичные и иные традиционные для казачества общества (Указ Президента Российской Федерации № 632 от 15.06.1992 г. п.3, п.5) и выбор форм самоуправления производится на основе свободного волеизъявления граждан данного населенного пункта, административно-территориального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, областным законодательством, регулирующими вопросы местного самоуправления в местах исторического, традиционного и (или) компактного проживания казаков. (Конституция Российской Федерации ст.131, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав (Основной закон) Волгоградской области, Закон Волгоградской области «Об организации местного самоуправления Волгоградской области», Закон Волгоградской области «О порядке образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований Волгоградской области», Закон Волгоградской области «О местном референдуме», Устав муниципального образования).

III. Казачье общество участвует в бюджетном процессе в части обеспечения функций исполнения государственной и иной службы на основе государственного заказа в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Законом Волгоградской области от 26.05.2000 г. № 404-ОД «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области», Постановлением Главы Администрации Волгоградской области № 192 от 24.03.2000 г.

Вместе с тем, участником межбюджетных отношений в соответствии с Законом Волгоградской области от 08.01.2002 г. № 660-ОД «О межбюджетных отношениях Волгоградской области», Законом Волгоградской области от 29.10.1997 г. № 144-ОД «О бюджетном устройстве и бюджетном

процессе Волгоградской области», Законом Волгоградской области от 05.02.2001 г. № 505-ОД «О бюджете развития Волгоградской области» казачье общество может выступить только после того, как примет на себя и оформит полномочия, передаваемые органами местного самоуправления.

IV. Вопросы, связанные с отнесением того или иного образования к общественным объединениям рассматриваются органами юстиции в каждом конкретном случае на основе действующего законодательства об общественных объединениях и регулируются Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 г. Соответственно перечисленные выше положения (п.1-3 настоящих Рекомендаций) могут быть отнесены к казачьим объединениям только в случае принятия последними обязательств по несению государственной и иной службы. После внесения в уставные документы изменений:

- организационно-правовой формы вместо общественного объединения на казачье общество;
- согласования изменений с вышестоящим казачьим обществом, в состав которого оно входит;
- утверждения Главой Администрации соответствующего уровня и на основании решения Управления по делам казачества Администрации Президента Российской Федерации о включении его в Государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации возникают основания для постановки вопроса о прекращении в установленном порядке деятельности такого общественного объединения с исключением его из Государственного реестра общественных объединений (письмо Минюста РФ от 06.01.1997 г. № 08-08-268-97).

В целом казачьи общества как “другие некоммерческие организации” и общественные казачьи объединения (общественные организации, общественные движения, общественный фонд, общественные учреждения, орган общественной самодеятельности, а также национально-культурные автономии) являются разными видами организационно-правовой формы

некоммерческой организации. В силу этого, если в законе либо ином нормативно-правовом акте, регулирующим деятельность конкретной формы некоммерческой организации, не оговорено иное, все нормы различных отраслей права, регулирующих деятельность некоммерческих организаций распространяются и на казачьи общества и на разного рода казачьи общественные объединения. Но не наоборот, так как, нормы регулирующие деятельность казачьих обществ, не распространяются на остальные категории некоммерческих или общественных организаций, пусть даже казачьих. Особенно это важно учитывать при решении вопросов, осуществления видов деятельности, связанных с выполнением принятых обязательств по несению государственной и иной службы, осуществлению полномочий органов местного казачьего самоуправления, участия в бюджетном процессе.

Примечание: рекомендации носят консультативный характер.

## ПОРЯДОК

### утверждения казачьих обществ

Хуторское казачье общество, действующее в границах сельского населенного пункта	– Главой Администрации муниципалитета сельского района, в границах которого находится данный населенный пункт;
Станичное казачье общество, действующее в границах сельской администрации, объединяющей несколько сельских населенных пунктов. В состав станичного казачьего общества могут входить ХКО, в этом случае, станичное казачье общество может быть органом управления ХКО,	- Главой Администрации муниципалитета сельского района, в границах которого существуют данные сельские населенные пункты

входящих в его состав.

Станичное (городское) казачье общество, действующее в границах городского поселения, не являющееся муниципальным образованием. В состав станичного (городского) казачьего общества могут входить несколько ХКО

Городское казачье общество, действующее в границах городского поселения, являющегося муниципальным образованием. В состав станичного (городского) общества могут входить несколько станичных казачьих обществ, в свою очередь, в их состав могут входить ХКО

Станичные (районные) казачьи общества могут функционировать как непосредственное объединение членов казачьего общества и как орган управления станичными (городскими), в состав которых входят ХКО, в рамках одной общей административно-территориальной единицы – района

- Главой Администрации муниципального образования административно-территориального района входящего в состав субъекта федерации (г.Дубовка, г.Жирновск, г.Калач-на-Дону, г.Петров Вал, г.Котельниково, г.Котово. г.Ленинск, г.Николаевск, г.Новоаннинск, г.Палласовка, г.Серафимович, г.Краснослободск, г.Суровикино);

- Главой Администрации городского муниципального образования областного подчинения (Волгоград, Камышин, Михайловка, Урюпинск, Волжский, Фролово);

- Главой Администрации реестрового муниципального образования административно-территориального района

Окружное казачье общество является - Главой Администрации  
органом управления ХКО, СКО, Волгоградской области  
городских казачьих обществ,  
расположенных в границах  
нескольких муниципальных  
образований.

Автор считает также необходимым для полноты информированности читателей привести документы, дополняющие принципы организации и деятельности казачьих обществ.



Копия

**Госкомстат России**  
**Волгоградский областной Комитет**  
**государственной статистики**

21.06.2000 г. № 01-01/2208

на № 141 от 09.06.2000 г.

Руководителю  
Координационного Совета  
казачьих организаций  
Волгоградской области  
БИРЮКОВУ А.А.

На Ваш запрос сообщаем, что учет предприятий, организаций и их структурных подразделений в органах статистики осуществляется на основании инструкции «О порядке учета юридических лиц, их обособленных подразделений в Едином государственном реестре предприятий и организаций», утвержденной Госкомстатом РФ 22.12.1999 г. № АС-1-24/6483. Согласно данной инструкции, пункту 4.7.39 казачьим обществам (войсковым, окружным, станичным, хуторским, городским), члены которых в установленном порядке взяли на себя обязательства по несению государственной и иной службы, и внесенным в Государственный реестр казачьих обществ в РФ, присваивается код ОКОНХ «89» - «другие некоммерческие организации».

Заместитель  
председателя Комитета

А.И.Шушунов

Копия

**Управление Министерства РФ  
по налогам и сборам  
по Волгоградской области**

Первому заместителю  
Главы Администрации  
Волгоградской области  
ЛЕМЯКИНУ В.Л.

18.08.2000 г. № 14-16

на № 020-12/1649

***«О налогообложении казачьих обществ»***

Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Волгоградской области, рассмотрев Ваше письмо, разъясняет следующее:

Казачьи общества, зарегистрированные согласно пункту 4.7.39 инструкции «О порядке учета юридических лиц, их обособленных подразделений в Едином реестре предприятий и организаций», утвержденной Госкомстатом РФ 22.12.1999 г. № АС-1-24/6483, в качестве «других некоммерческих организаций» и осуществляющие коммерческую деятельность в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 08.07.1999 г. № 140-ФЗ) и статьей 11 Закона Волгоградской области от 26.05.2000 г. № 404-ОД «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области» подлежат налогообложению в соответствии с Налоговым кодексом РФ и действующим налоговым законодательством.

При возникновении разногласий с районными налоговыми инспекциями по вопросам налогообложения казачьих обществ следует представить в УМНС РФ по Волгоградской области письмо с изложением конкретных фактов.

Заместитель руководителя Управления –  
государственный советник  
налоговой службы III ранга

В.Н.Ветров

Представляется важным использование приведенных в данном разделе документов и рекомендаций в процессе практической организации создания и деятельности казачьих обществ.

Рекомендации и разъяснения представителей федеральных органов юстиции, налоговой службы и госстатистики дают возможность руководителям казачьих обществ убедительно (опираясь на нормы федерального законодательства) строить свои взаимоотношения с руководителями и сотрудниками органов местного самоуправления муниципальных образований, которые зачастую этих норм не знают.

### **3. Казачество и охрана государственной границы**

В начале сентября 2002 года Президент РФ В.В.Путин на совещании с министрами Правительства РФ прямо подчеркнул, что у государства нет сегодня средств на организацию полноценной государственной границы. Ведь только на организацию застав, контрольно-следовых полос, контрольно-пропускных пунктов, ограждение, связь и многое другое по самым приближенным подсчетам нужно около 7 миллиардов рублей.

Президент отметил, что на Юге России защита государственной границы, проходящей в обширных горных и бескрайних степных просторах, требует иных – нестандартных подходов.

Одним из таких подходов могла бы стать невойсковая, иррегулярная защита государственной границы казачьими обществами, для которых этот вид деятельности является государственной службой в соответствии с Указом Президента РФ «О реформировании военных структур пограничных и внутренних войск на территории Северо-Кавказского региона РФ и государственной поддержке казачества» от 15 марта 1993 года № 341 и «Основных положений Концепции государственной политики по отношению к казачеству», одобренной Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 1994 года № 355.

Содействие государства казачьим обществам при охране государственной границы определено в «Положении о порядке формирования целевого земельного фонда для предоставления земель казачьим обществам, включенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, и режиме его использования», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 1996 года № 667.

Но самое важное, что существует Указ Президента РФ «О проведении эксперимента по невойсковой охране отдельных участков государственной границы Российской Федерации» от 19 июня 1996 года № 943 и Постановления

Правительства РФ «О размерах безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) индивидуальных жилых домов и выплат на первоначальное обзаведение хозяйством членам казачьих обществ» от 17 июля 1996 года № 885.

В этих документах четко определены пути, методы, средства, источники материально-финансового обеспечения и конкретные государственные структуры и ведомства, на которые возлагалась обязанность их реализовать, т.е. выполнить прямые указания высших органов исполнительной власти на территории Российской Федерации, коими в данном случае являются Президент РФ и Правительство РФ.

И кое-что делалось. В 1994 и 1996 гг. Директор Федеральной пограничной службы Российской Федерации генерал-лейтенант издал две Директивы, четко определяющие привлечение казачества к охране государственной границы, которые автор считает необходимым привести в этой книге.

## ДИРЕКТИВА

Директора Федеральной пограничной службы Российской Федерации  
«Об использовании российского казачества в охране Государственной границы  
Российской Федерации»

В целях активизации работы по использованию казачества России в охране Государственной границы Российской Федерации, проведения последовательного курса в осуществлении государственной программы возрождения казачества, т р е б у ю:

I. Федеральной пограничной службе Российской Федерации

1. Главному штабу:

Организационно-мобилизационному управлению в I квартале 1995 года согласовать с Генеральным штабом ВС РФ вопрос о постоянном выделении призывных ресурсов для Пограничных войск РФ из районов компактного проживания казаков;

Оперативному управлению в январе 1995 года внести изменения в приложение к приказу Главнокомандующего ПВ РФ от 08.06.94 г. № 233/ДСП, закрепив дополнительно за пограничными отрядами казачьи войска, для комплектования пограничных застав военнослужащими-казаками;

Оперативному управлению во II-м квартале 1995 года разработать рекомендации по созданию на территориях пограничных округов, групп войск добровольных невоенизированных структур – казачьих добровольных дружин для повседневного привлечения их к охране Государственной границы по второму рубежу в районах их поселения и работ в приграничье;

Оперативному управлению совместно с Управлением делами и Организационно-научным отделом на основе комплексной проработки вопросов иррегулярной службы казаков в рамках Пограничных войск РФ, в I-м квартале 1997 года подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство РФ о порядке прохождения военной службы;

Начальнику Главного штаба спланировать и осуществить в I-м квартале 1995 года выезд группы офицеров ФПС РФ в КОПО, ЗабПО, ДВПО для изучения опыта работы командования и штабов округов с руководством казачьих войск и выработки рекомендаций по ее совершенствованию;

Организационно-мобилизационному управлению совместно с Управлением подготовки войск принять участие в разработке Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ перечня военно-учетных специальностей, технических и военно-прикладных видов спорта, по которым должна осуществляться подготовка казаков в добровольных военизированных структурах, создаваемых при органах территориального общественного самоуправления казачества;

Отделам службы войск и геральдики принять участие в разработке совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации по внесению изменений в общевоинские Уставы ВС РФ и в правила ношения военной формы одежды в част, касающейся казачьей парадной военной формы;

Организационно-научному отделу во II-м квартале 1995 года изучить структуру казачьих войск и порядок несения иррегулярной службы казаками в 19 веке в России и на ее основе, с учетом современных требований, подготовить обобщенный материал по данной проблеме;

Оперативному управлению совместно с Организационно-мобилизационным управлением и Управлением кадров с утверждением Основ государственной пограничной политики Российской Федерации приступить в 1997-1998 гг. к комплектованию из числа казаков на контрактной основе территориальных сил пограничной охраны.

## 2. Управлению воспитательной работы:

- в I квартале 1995 года подготовить рекомендации по патриотическому и интернациональному воспитанию казачьей молодежи, подготовке ее к защите Отечества;

- совместно с Оперативным управлением до 1997 года установленным порядком представить предложения о присвоении подразделениям пограничных войск, подлежащим комплектованию военнослужащими и гражданами из числа казаков, традиционных казачьих наименований.

### 3. Управлению кадров:

- в I квартале 1995 года разработать рекомендации по подготовке на общих основаниях в существующей сети военных учебных заведений, учебных центров Вооруженных Сил и Пограничных войск Российской Федерации офицерских кадров и прапорщиков;

- принять участие совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в подготовке предложений по дополнению действующих законодательных актов Российской Федерации нормами, предусматривающими учреждение казачьих воинских званий, их соответствие воинским званиям, установленным Законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе»;

4. Управлению вооружения совместно с Тылом в III квартале 1995 года проработать вопрос по обеспечению казачьих структур, планируемых к участию в охране границы на основе иррегулярной службы в ПВ РФ, оружием, техническими средствами и материальными ресурсами.

5. Финансовому управлению в III квартале 1995 года изучить вопросы финансового обеспечения иррегулярной службы казаков.

### II. Командующим пограничными округами, групп войск:

1. В январе-феврале 1995 года проанализировать работу по выполнению приказа Главнокомандующего ПВ РФ от 08.06.94 г. № 233/ДСП по привлечению казачества России к охране Государственной границы РФ.

2. Продолжить комплектование отдельных пограничных застав представителями казачества из закрепленных округов, отделов и станиц до полного штата к 1998 году.



3. В течение 1996-1998 гг. приступить в порядке эксперимента к выставлению на отдельных направлениях постов от пограничных застав, комплектуемых военнослужащими-контрактниками из числа казаков в местах их компактного проживания, а в последующем пограничных застав.

4. Проработать вопрос привлечения к охране границы вновь создаваемых в приграничной полосе казачьих поселений на основе иррегулярной службы казаков в Пограничных войсках, для чего:

- принять участие совместно с администрациями субъектов Российской Федерации приграничных регионов и заинтересованными министерствами и ведомствами РФ в подготовке предложений по определению мест строительства новых казачьих поселений, в том числе и на вновь установленных границах, предложения представить в ФПС в IV квартале 1995 года;

- совместно с руководством казачьих обществ, с учетом местных условий, рассмотреть возможные варианты иррегулярной службы казаков по охране Государственной границы РФ, предложения представить в Главный штаб в IV квартале 1995 года.

Москва

26 декабря 1994 года Д-132

Генерал-полковник

А.Николаев

## ДИРЕКТИВА

Директора Федеральной пограничной службы Российской Федерации  
«О первоочередных мерах по проведению эксперимента с привлечением  
граждан Российской Федерации к участию на добровольных началах  
в охране отдельных участков госграницы на территории ЗабПО  
и российско-казахстанском участке»

В целях создания первоочередных условий для реализации Указа Президента РФ от 19 июня 1996 г. № 943 «О проведении эксперимента по невойсковой охране отдельных участков государственной границы РФ» требую:

1. Заместителям директора ФПС РФ, начальникам структурных подразделений ФПС России в соответствии с приказом директора ФПС России от 27 июня 1996 года № 450 «О реализации эксперимента по невойсковой охране отдельных участков государственной границы РФ» в срок до 1 ноября 1996 года организовать решение комплекса оперативных, организационно-мобилизационных, административно-правовых, кадровых, тыловых, технических, финансовых и других вопросов, связанных с созданием на период проведения эксперимента регионального и территориальных органов пограничной стражи в ЗабПО и на российско-казахстанском участке государственной границы, обеспечением управления ими в повседневной деятельности, поддержанием их в постоянной готовности к выполнению поставленных задач.

Задачи, выполняемые органами пограничной стражи при участии в охране государственной границы:

- патрулирование на определенных участках и в населенных пунктах;
- проверка на специально оборудованных и временных постах лиц, транспортных средств и грузов, следующих по дорогам пограничной зоны;
- выявление и задержание правонарушителей в сфере охраны государственной границы, других разыскиваемых и подозреваемых лиц;

- поисковые действия в интересах реализации конкретных данных обстановки;
- наблюдение за отдельными участками и объектами на определенных направлениях;
- проведение гласной предупредительно-профилактической работы среди местного населения;
- охраны объектов и сопровождение грузов ФПС России;
- участие в строительстве отдельных инженерно-технических сооружений, линий связи, коммуникаций ФПС России;
- участие в мероприятиях, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказание помощи пострадавшим на государственной границе и приграничной территории;
- организация поставки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для нужд органов пограничной стражи;
- организация охраны расположенных в непосредственной близости от границы лесных массивов от пожаров при реальной опасности перехода огня с сопредельной территории.

2. Командующему Забайкальским пограничным округом, начальнику Управления пограничной стражи в ходе эксперимента апробировать варианты проведения отдельными подразделениями и невойсковыми формированиями пограничной стражи поисковых действий, несения патрульно-постовой службы, наблюдения, выполнения части административных функций в различных условиях обстановки. Деятельность создаваемых на период проведения эксперимента органов пограничной стражи организовать в соответствии с действующими нормативными актами ФПС России, а также в целях эксперимента с разработанными УПС ФПС временными нормативными и регламентирующими документами.

3. В соответствии с Указом Президента РФ от 13 июня 1996 года № 882 «Об утверждении Типового договора о несении государственной и иной службы членами казачьих обществ» в период проведения эксперимента

руководствоваться типовым договором «О привлечении членов казачьих обществ к невоинской охране отдельных участков государственной границы РФ».

Право на заключение Договора предоставляется:

- на охраняемых участках границы – командующему (начальнику штаба) пограничным округом;

- на неохраямых участках – начальнику регионального управления (отдела) пограничной стражи.

4. Контроль за исполнением настоящей Директивы возложить на заместителя директора ФПС РФ генерал-полковника Еремина А.М.

Москва

10 июля 1996 года Д-75

Директор Федеральной пограничной  
службы Российской Федерации  
генерал армии А.Николаев

К сожалению, реализация Директив и упомянутых выше правительственных документов затянулась на многие годы по ряду объективных и субъективных причин, хотя казачество было постоянно готово и предлагало свои силы на защиту государственной границы.

В мае 1999 года на совещании у Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.С.Волошина начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации генерал армии А.В.Квашнин говорил о необходимости восстановления Терско-Гребенской казачьей линии, заселении казаками Наурского, Шелковского и Надтеречного районов Чечни. Этот вопрос остался открытым.

В марте 2002 года автор настоящей книги разработал Концепцию использования казачьих обществ по защите российско-казахстанского участка границы, проходящей по территории Волгоградской области, которую также считает необходимым привести в данной книге.

## ПРИМЕРНАЯ КОНЦЕПЦИЯ

организации деятельности

«Сводного отряда казачьей охранной линии (СОКОЛ)»

по содействию Федеральной пограничной службе Российской Федерации

### І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Волгоградская область имеет государственную границу РФ с Республикой Казахстан протяженностью более 200 км. Отсутствие межевания, картографического и в натуре определения данной границы не позволяют в настоящее время ФПС в полном объеме осуществлять принцип «закрытости» границы от проникновения на территорию Волгоградской области, а значит и Российской Федерации граждан из республики Казахстан и других государств Среднеазиатского региона.

Большие степные пространства, малое количество населенных пунктов, недостаточное финансовое и материально-техническое обеспечение ФПС РФ делает восточные границы «прозрачными». Все это, в свою очередь, приводит к серьезным негативным последствиям, угрожающим государственно-политической, демографической, экономической и другим видам безопасности страны и нашей области. Эти негативные последствия выражаются в:

1. Неконтролируемой миграции населения из стран Средней Азии. Так, в Палласовском районе уже сейчас общее количество проживающих местных и приехавших казахов-эмигрантов превысило 55% от общего числа населения района, что на 10-15% выше данных переписи 1989 г.

2. Угоне скота за пределы Волгоградской области и хищении собственности бывших и существующих хозяйств и предприятий всех форм собственности..

3. Возможности завоза в пределы области и пропуска следующих транзитно партий наркотиков.

4. Неконтролируемом вывозе за пределы области и РФ финансовых и материально-технических ресурсов области, продовольствия социально значимой продукции и товаров.

Эти и другие факторы, аккумулируясь и объединяясь, угрожают безопасности Волгоградской области в перспективе по следующим направлениям:

1. Резкое неуправляемое и болезненное изменение национального состава населения Старополтавского, Палласовского, Ленинского районов за счет мигрантов из Казахстана и других стран.

Следует отметить, что клановая структура казахского этноса способствует его продвижению в административные структуры органов местного самоуправления восточных районов нашей области, что может спровоцировать «Косовский» вариант развития всего левобережья Волги, граничащего с Казахстаном.

2. Перетекание огромных средств, направляемых органами федеральной и областной власти в РФ, в виде субсидий, дотаций, кредитов и т.п., на развитие указанных районов в экономику (и не только официальную) Казахстана.

3. Неконтролируемое перенесение нынешней границы с Казахстаном вглубь Волгоградской области - «Тихая аннексия».

Вместе с тем, сегодня на территории Волгоградской области организационно оформлены и действуют 5 окружных казачьих обществ, вошедших в государственной реестр в составе войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское».

Современная социально-экономическая обстановка в РФ и Волгоградской области в частности определила в составе хуторских, станичных, городских и окружных казачьих обществ большое количество казаков, ушедших в запас или отставку из рядов Вооруженных Сил, МВД и других специализированных структур РФ. Помимо этого, большое количество сельских жителей-казаков стали безработными или работающими за минимальную заработную плату или неполный рабочий день, или сезонно. Среди вышеуказанных категорий населения имеется большое количество работоспособных, квалифицированных казаков в возрасте от 25 до 55 лет, желающих и могущих нести государственную и иную службу в соответствии с федеральными нормативно-правовыми актами.

Учитывая все вышеизложенное предлагается при всестороннем согласовании между ФПС, Администрацией Волгоградской области и окружными, станичными, городскими казачьими обществами, входящими в войсковое казачье общество «Всевоеликое войско Донское», заключить соответствующий(ие) договор(а) на содействие в охране государственной границы РФ, проходящей по территории Волгоградской области.

## II. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Законодательной и нормативно-правовой базой создания (реализации Концепции) «СОКОЛА» являются следующие документы:

1. Указ Президента РФ от 15 июня 1992 г. № 632 пп.3.7 «О мерах по реализации Закона РФ «О реабилитации репрессированных народов в отношении казачества».

2. Указ Президента РФ от 15 марта 1993 г. № 341 пп.1 (а и в), п.4 «О реформировании военных структур пограничных и внутренних войск на территории Северо-Кавказского региона РФ и государственной поддержке казачества».

3. Постановление Правительства РФ от 22 апреля 1994 г. № 355 п.4 «О Концепции государственной политики по отношению к казачеству».

4. Основные положения Концепции государственной политики по отношению к казачеству (Постановление Правительства РФ от 22 апреля 1994 года № 355): Р 1, 2, 4 абз.1, 2, 3, 5 абз.2.

5. Указ Президента РФ от 9 августа 1995 г. № 835 п.3 «О Государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации».

6. Временное Положение о Государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации (Указ Президента РФ от 9 августа 1995 г. № 835 п.1).

7. Указ Президента РФ от 16 апреля 1996 г. № 563, п.3 абз.4 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе».

8. Положение о привлечении членов казачьих обществ к государственной и иной службе (Указ Президента РФ от 16.04.96 г. № 563) Р.І, п.3; Р.ІІ, п.5 абз.2, п.6, п.7, п.8; Р.ІІІ, п.9 абз.5, п.16; Р.ІV, п.17. пп.21, 22, 23.

9. Указ Президента РФ от 16 апреля 1996 г. № 564, п.2 абз.1, 2, 3 и п.4 «Об экономических и иных льготах, предоставляемых казачьим обществам и их членам, взявшим на себя обязательства по несению государственной и иной службы».



10. Закон РФ «О Государственной границе».

11. Директива Директора ФПС РФ «Об использовании российского казачества в охране Государственной границы РФ» Р.І., п.1 абз.1, 2, 3, 6, 8, 9; п.4 абз.1; Р.ІІ, пп.3, 4, 14, 15 от 26 декабря 1995 г. № Д-132.

12. Директива Директора пограничной службы РФ «О первоочередных мерах по проведению эксперимента с привлечением граждан РФ к участию на добровольных началах в охране отдельных участков границы на территории ЗабПО и Российско-Казахстанском участке» п.1 абз.1, 2; п.3 от 10 июля 1996 г. № Д-75.

13. Постановление Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 885 «О размерах безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) индивидуальных жилых домов и выплат на первоначальное обзаведение хозяйством членам казачьих обществ».

14. Указ Президента РФ от 17.06.97 г. № 612 «Об утверждении Устава войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское».

15. Указ Президента РФ от 19 июня 1996 г. № 943 «О проведении эксперимента по невойсковой охране отдельных участков Государственной границы Российской Федерации».

16. Федеральная целевая Программа государственной поддержки казачьих обществ на 1999-2001 гг. (Постановление Правительства РФ от 18 января 1999 г. № 67) Р.1 абз.12, 13; Р.2; Р.3.2. подразделы 1, 2, 3, 5; 3.3.; Р.4; Р.5; Р.6; Р.7.

17. Федеральный закон от 19.11.1999 г. № 194-ФЗ ст.10 пп.2, 8; ст.12; ст.13; ст.22; ст.24 «Об оружии».

18. Закон Волгоградской области от 27 апреля 2000 г. № 404-ОД ст.4; ст.5; ст.14 «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области».

19. Закон Волгоградской области от 31 августа 2000 г. № 441-ОД ст.3; ст.4; ст.5; ст.10 «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области».

20. Договор «Об организации несения государственной и иной службы членами казачьих обществ войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское» на территории Волгоградской области» между Администрацией Волгоградской области и войсковым казачьим обществом «Всевоеликое войско Донское» п.1, п.2.1.-2.5.; 3.3.-3.5., 3.7.

21. Письмо начальника подотдела Юго-Восточного регионального управления ФПС России по Волгоградской области от 21.10.99 г. № 188 (предложения в целевую программу по казачеству).

### III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «СОКОЛА»

1. В соответствии с Концепцией государственной политики по отношению к казачеству, Указами Президента РФ № 341 от 15.03.93 г., № 835 от 09.08.95 г. и № 563 от 16.04.96 г. привлечение казаков - членов казачьих обществ к несению государственной и иной службе.

2. Оказание содействия Федеральной пограничной службе РФ в охране государственной границы.

3. Оказание содействия федеральным и областным исполнительным органам власти в укреплении всесторонней безопасности населения Волгоградской области.

4. Оказание содействия органам исполнительной и представительной властей области и районов в социально-экономическом развитии Заволжья.

5. Обеспечение полноценной работой трудоспособного населения области, организация новых рабочих мест.

### IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Одним из вариантов предлагается проект, разработанный Координационным Советом казачьих организаций войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское» на территории Волгоградской области:

Законодательной основой образования экономической модели самофинансирования Концепции является Указ Президента РФ № 563 от 16.04.96 г., позволяющий казачьим обществам осуществлять охрану объектов госсобственности и жизнеобеспечения населения, а также Постановление Правительства РФ от 01.11.1999 г. «О мерах по вводу в эксплуатацию бездействующих, контрольных и находящихся в консервации скважин на нефтяных месторождениях».

Технологической основой проекта является методика переработки углеводородного сырья (нефти, газоконденсата) на базе малогабаритных установок, разработанных специалистами Волгоградского технического университета.

Проект состоит из трех основных этапов реализации, последовательных и взаимообусловленных.

Первый этап проекта предусматривает формирование двух основных составляющих:

1. Экономической основы самофинансирования через внедрение методики переработки нефти на базе малогабаритных установок при использовании бездействующих малодебитных скважин.

2. Создания организационной и кадровой основы будущей пограничной службы ВКО ВВД – управления охраны госсобственности, объектов жизнеобеспечения населения, магистральных трубопроводов, транспортных магистралей ЛЭП.

Для успешного формирования первой составляющей необходимо получение от государственных структур либо иных заинтересованных финансовых групп 100-150 млн.руб. беспроцентного займа частями в течение 3-5 лет с отсрочкой платежа на 10 лет, либо в качестве долевого участия в финансировании проекта.

Вместе с тем, необходимо решение Правительства РФ, областной Администрации о передаче в доверительное управление ВКО ВВД части малодебитных и законсервированных скважин на территории Волгоградской области.

Для реализации второй составляющей необходим прямой договор между Управлением казачьих войск при Президенте РФ, естественными монополиями и министерствами о привлечении к охране объектов экономической и государственной инфраструктуры членов казачьих обществ, взявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы.

Естественные монополии расплачиваются за охранные мероприятия войска своей продукцией: ЛУКойл – нефтью, Газпром - - газом, РАО ЕЭС – электроэнергией (либо долгами ЛУКойла и Газпрома), железная дорога – перевозками (либо долгами всех остальных).

Второй этап проекта предусматривает строительство приграничных поселков и хуторов за счет финансовых средств, полученных от реализации нефтепродуктов и создание на основе приграничных хуторов объединения казачьих обществ сельхозпроизводителей. Реализация второго этапа проекта предусматривает выполнение Постановления Правительства РФ № 885 от 17.07.96 г.: «О размерах безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) индивидуальных жилых домов и выплат на первоначальное обзаведение хозяйством членам казачьих обществ».

В реализацию второго этапа будет входить строительство пограничных застав и передача их в эксплуатацию Федеральной пограничной службе.

Третий этап проекта включает в себя разработку методики использования членов ВКО ВВД на охране границы вахтовым методом и заключение соответствующего договора с Федеральной пограничной службой без привлечения дополнительного бюджетного финансирования на основе создаваемого Сводного отряда казачьей охранной линии («СОКОЛ»).

## V. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ

Учитывая сложную социально-экономическую обстановку на территории Волгоградской области и специфику рассматриваемой проблемы, в рамках концепции предлагается использовать принципы вахтового метода в организации деятельности казачьих застав.

Если взять условно протяженность границы Волгоградской области с Казахстаном за 220 км, то, учитывая, что на территории Волгоградской области сегодня существует 5 окружных казачьих обществ, представляется возможным закрепление за каждым из них 40-45 км границы.

Каждый из ныне существующих округов имеет в своем составе от 5 до 7 сельских и городских районов (муниципальных образований будет несколько больше).

В этом случае за каждым районным (сельским или городским в г.Волгограде) казачьим обществом можно условно определить 6-8 км границы.

В рамках подобного линейного (условного) подхода можно предложить каждому казачьему обществу от сельского или городского (в г.Волгограде) района сформировать подразделение «СОКОЛа». В целом, данное формирование может представлять из себя следующую организационную структуру:

1. Штаб «СОКОЛа» - 7-10 человек.
2. «Казачья застава» - создается на базе окружных казачьих обществ - 5:
  - Хоперская;
  - Усть-Медведицкая;
  - Донская;
  - Волгоградская;
  - Волжская.

В состав каждой «Казачьей заставы» входят 7 караулов с двумя сменами казаков по количеству входящих в окружное казачье общество районных сельских и городских в г.Волгограде казачьих станичных (юртовых) обществ.

Например:

Караул «Алексеевский»

Караул «Клетский»

Караул «Суровикинский»

Караул «Крещенский» (казачье общество Центрального района г.Волгограда)

Караул «Дубовский» (II отдел АКВ) и т.п.

Караул состоит из 2-х вахтовых (по 15 суток) смен в количестве 7 человек в каждой смене.

В каждой смене 3 казачьих дозора по 2 человека в каждом и командир сменного караула.

4. Дозор состоит из 2-х человек и дежурит по схеме:

- 8 часов патрулирования кордона;
- 8 часов отдых;
- 8 часов служебная подготовка и организационно-бытовые мероприятия.

Исходя из предлагаемой структуры, можно предположить, что при закреплении за каждым караулом от 6 до 8 км кордона «СОКОЛ» сможет закрыть от 210 до 290 км условной границы по длине и 1-2 км по ширине.

Помимо этого для предотвращения и ликвидации возможных конфликтов на границе предлагается при каждой «Казачьей заставе» сформировать казачий отряд быстрого реагирования («КОБР») из 7-10 казаков. «КОБР» будет также осуществлять мероприятия по специальным планам ФПС, причем его комплектование желательно производить из казаков-контрактников, хотя это могут быть и члены «Казачьих застав» как и при общем комплектовании «Сводного отряда казачьей охранной линии («СОКОЛ»).

Руководство заставой осуществляют 5-7 постоянно-сменных членов «СОКОЛа». Для организации материально-технического обеспечения деятельности «СОКОЛа» формируется интендантский взвод из 25-35 человек (по 5-7 человек на «Казачью заставу»).

## VI. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Каждый караул имеет:

1. 7-10 верховых лошадей – для несения караульной службы.
2. 1 мотоцикл – для оперативной связи с «Казачьей заставой».
3. 3-4 радиотелефона.
4. 3 стандартных (3х6 м) вагончика:
  - бытовой;
  - служебный;
  - продовольственный (хозяйственный).
5. Конюшню на 7-10 лошадей (возможно переоборудование или приспособление под эти цели строительных бывших в употреблении вагончиков).
6. При отсутствии возможности обеспечения эл.энергией от близлежащих линий и как оперативный резерв возможно наличие малого эл.генератора на базе бензинового или дизельного двигателя.

## VII. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Караул:

216 человек - дозорный - специалист;

216 человек - старший дозора - главный специалист;

72 человека - начальник сменного караула - консультант (ведущий специалист).

Зарплата осуществляется по тарифным ставкам муниципальной службы (или государственной?).

2. «Казачья застава»:

а) Командир заставы - походный атаман окружного казачьего общества - начальник отдела Администрации области.

б) Зам.командира заставы - зам.начальника отдела структуры Администрации области.

в) Оперативные дежурные - 6 человек (при вахтовом дежурстве) - от главного специалиста до консультанта структуры Администрации области.

г) Делопроизводитель (писарь и т.п.) - от гл.специалиста до консультанта.

д) Кошевой заставы - консультант (материально-техническое и иное обеспечение деятельности «КЗ»).

3. «КОБРа»:

а) Командир отряда - консультант структуры Администрации области.

б) Зам.командира отряда - главный (ведущий) специалист.

в) Бойцы - пластуны - специалисты.

4. Интендантский взвод - подчиняется заместителю командира «СОКОЛа» по АХЧ:

а) Командир взвода - старший консультант структуры Администрации области.

б) Зам.командира взвода - консультант соответствующей структуры Администрации области.

в) Командиры отделений - 5 человек (1 на «Казачью заставу») - консультант соответствующей структуры.

г) Фуражиры - от специалиста до ведущего специалиста (20-25 человек).

Оплата производится по системам оплаты труда соответствующих структур муниципальных или государственных (области) служащих.

5. Штаб «СОКОЛа» - курирует зам.Атамана ВКО ВВД:

а) Командир.

б) Зам.командира.



в) Члены штаба по структуре ФПС.

### VIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. При заинтересованном отношении к предлагаемой Концепции со стороны ФПС и Администрации области возможно определить правовой статус «СОКОЛа», например, как: муниципальную казачью дружину, вневойсковое (вольнонаемное) формирование в составе подотдела ФПС по Волгоградской области, охранное предприятие, как один из видов альтернативной службы, военных сборов и т.п.

2. В соответствии с определением статуса «СОКОЛа» целесообразно организационно-подготовительные вопросы оставить за казачьими обществами войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское», а все оперативные вопросы, касающиеся самой службы закрепить за ФПС. Организацию материально-технического и финансового обеспечения «СОКОЛа» определить договором между Администрацией Волгоградской области, ФПС и казачьими обществами.

3. При заинтересованном подходе к реализации предлагаемой Концепции, учитывая доставку членов казачьих караулов из районов жительства (400-500 км) до границы, ее осуществление возможно вертолетами или автомобильным транспортом (автобусы, вахтовые а/машины и т.п.), выделяемыми ФПС. Расходы отнести на бюджеты Администрации области и ФПС по договору.

4. Обучение, подготовка и переподготовка членов «СОКОЛа» будет осуществляться в специальных учебных заведениях (подразделениях), создаваемых на договорных условиях ФПС, Администрацией области и войсковым казачьим обществом «Всевеликое войско Донское».

5. В связи с отсутствием демаркации границы на настоящее время деятельность «СОКОЛа» предполагается осуществлять на 1-5 км вглубь от условной границы между Волгоградской областью и Казахстаном.

6. В перспективе на месте размещения караулов и застав возможно целевое создание населенных пунктов, что будет способствовать заселению и освоению обширных полупустынных районов Заволжья, не мешая службе ФПС, а создавая как бы второй эшелон (иррегулярной) поддержки ФПС.

Введение в структуру «СОКОЛа» служащих ФПС осуществляется по согласованной и утвержденной директором ФПС схеме взаимодействия «СОКОЛа» и ФПС.

При положительном отношении к предлагаемой на рассмотрение Концепции полное разворачивание Сводного отряда казачьей охранной линии возможно в течение 6-8 месяцев.

Е.А.Чемякин

Комитет по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области направил эту Концепцию, как предложение волгоградского казачества практически участвовать в охране государственной границы, в соответствующие органы и структуры. Как всегда, рассмотрение, изучение, «анализ и экспертиза» были поручены второстепенным лицам и ответы, подписанные ими, или данные устно гласили: «Интересно, хорошо, конечно же, Но! Нет указаний сверху, нет средств, а кто конкретно будет Вами (казаками) заниматься?, недостаточно законодательной базы и т.п.».

Конечно жаль, что казачество, как второй эшелон охраны Государственной границы не используется. А ведь это как раз та самая возможность дополнительно бороться с наркопреступностью, незаконной миграцией, социально-экономическими потерями приграничных районов России.

А ведь как указывал в «Информационном письме Управления Президента Российской Федерации по вопросам казачества атаманам войсковых (окружных, отделиских) казачьих обществ» заместитель начальника Управления В.Кайдин, опыт в этих вопросах у казачества и государства есть:

«В ряде субъектов федерации отдельные виды государственной и иной службы казачества решены положительно».

К примеру, казаки Оренбургской области давно и плодотворно сотрудничают с ФПС России, участвуют в совместных мероприятиях по защите государственной границы, проводят командно-штабные учения, реально влияют на ситуацию в приграничных районах. В Приморском крае широко развита деятельность казаков по охране биоресурсов. В ряде войсковых казачьих обществ динамично развивается природоохранная деятельность и экологическая служба.

С началом контртеррористической операции в Чеченской Республике более 1,5 тыс. казаков Терского войскового казачьего общества поддерживали общественный порядок по административной границе в составе рот патрульно-постовой службы, а многие из них остались и приняты на службу в органы МВД Ставропольского края.

Кроме того, более 400 казаков проходили и проходят военную службу по контракту в составе комендантских и стрелковых рот в северных районах Чеченской республики.

Кубанское войсковое казачье общество установило тесные контакты с органами военного управления ФПС России, десятки казаков проходят военную службу в подразделениях пограничных войск, проводятся совместные мероприятия, установлены шефские связи, идет активный процесс патриотического воспитания, юноши-казаки проходят подготовку к военной службе.

Омский отдел Сибирского войскового казачьего общества создал на своей базе и зарегистрировал в администрации области детектив-колледж, где осуществляется подготовка казаков к охранной деятельности. Учебные программы учебного заведения проходят согласование в МВД России.

Не меньше положительных примеров и в Ростовской области».<sup>1</sup>

Но, к сожалению, по вине всех заинтересованных сторон широкого и углубленного изучения и развития вышеприведенный опыт на территории Волгоградской области не получает.

<sup>1</sup> Информационное письмо Управления Президента Российской Федерации по вопросам казачества атаманам войсковых (окружных, отдельных) казачьих обществ», Москва, Управление Президента Российской Федерации по вопросам казачества от 30 августа 2001 года № А11/13/01.

#### **4. Охрана общественного порядка как вид деятельности казачьих обществ**

Рассматривая вопросы несения казачьими обществами, т.е. самими казаками государственной и иной службы, нельзя обойти вниманием и такой очень важный сегодня вопрос как охрана общественного порядка.

После принятия в 2000 году Волгоградской областной Думой Закона «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области» казачьи общества приступили к созданию казачьих дружин на территории муниципальных образований области, взяв за образец подобную работу казачьих обществ на территории Ростовской области. Были проведены организационные мероприятия, Комитет по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области разработал комплексную Программу по реализации вышеуказанного Закона – но! Финансисты сказали, что у них нет денег и важнейший для области вопрос, законодательно принятый и прописанный застопорился.

А ведь даже просто из рекомендаций принятых Комитетом по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области видно, что вопрос охраны общественного порядка казачьими обществами на территории области тщательно изучен и проработан.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ<sup>1</sup>**

по организации, регистрации и деятельности муниципальных казачьих дружин  
на территории Волгоградской области

Правовой основой организации и деятельности муниципальных казачьих дружин являются: Положение «О привлечении членов казачьих обществ к

<sup>1</sup> Сборник рекомендаций (методическое пособие), Волгоград, ГУ «Издатель», 2002 г., 136 с.

государственной и иной службе», утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 1996 года № 563 и Закон Волгоградской области от 25 сентября 2000 г. № 441-ОД «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области»

### **1. Что такое муниципальная казачья дружина?**

Муниципальная казачья дружина (далее – МКД, дружина) является объединением граждан Российской Федерации из числа членов войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское» (далее – ВКО ВВД), взявших на себя обязательства по несению государственной службы.

Член МКД принимается в дружину на работу по контракту, и за выполняемую деятельность ему выплачивается заработная плата.

### **2. Кто создает дружину?**

Дружина формируется на территории муниципального образования казачьим обществом, которое рассматривает вопрос на Круге и принимает решение (приложение 1, 1а). Решение утверждается соответствующим представительным органом местного самоуправления Волгоградской области (районные, городские думы, Советы депутатов и т.п.) (приложение 2) по представлению администрации муниципального образования (оформленного согласно приложениям 3, 3а, 3б, 3в, 3г).

### **3. Как дружина осуществляет свою деятельность и с кем заключает договора?**

Дружина осуществляет свою деятельность в соответствии с договором о несении государственной и иной службы членами казачьих обществ. Этот договор заключается между ВКО ВВД, местным казачьим обществом и главой муниципального образования (приложение 4).

Дружина также может заключать договора с предприятиями, учреждениями и организациями всех видов собственности, находящимися на территории муниципального образования. Форма Типового договора о несении государственной и иной службы членами казачьих обществ утверждена Указом Президента РФ от 13 июня 1996 года № 882 (приложение 50).

#### **4. Как осуществляется деятельность дружины?**

Дружина осуществляет свою деятельность совместно с органами внутренних дел, другими государственными и муниципальными органами, организациями, учреждениями и предприятиями всех видов собственности:

- организуется патрулирование и выставление постов в общественных местах;
- проводятся рейды по предупреждению и выявлению правонарушений и задержанию лиц, их совершивших;
- осуществляется содействие правоохранительным органам в профилактической работе с лицами, склонными к совершению правонарушений;
- проводятся неотложные аварийно-спасательные и карантинные мероприятия в случае стихийных бедствий, катастроф, эпидемий, эпизоотии и иных чрезвычайных ситуаций.

#### **5. Как осуществляется взаимодействие дружины с органами внутренних дел?**

Дружина взаимодействует с соответствующими отделами внутренних дел:

- в выполнении возложенных на нее задач по несению службы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения;
- в определении маршрутов патрулирования и в проведении рейдов;
- в обеспечении информацией, необходимой для деятельности дружины;
- по правовому воспитанию дружинников;
- в организации планирования и учета работы дружины.

#### **6. Кто руководит дружиной?**

Повседневное руководство дружиной осуществляется командиром. Он назначается на должность атаманом войскового казачьего общества по рекомендации Совета атаманов местного казачьего общества и согласованию с главой администрации, представительным органом местного самоуправления

Волгоградской области и начальником отдела или управления внутренних дел муниципального образования (приложения 6, 6а и 6б).

### **7. Кто может быть принят в дружину?**

В дружину принимаются члены войскового казачьего общества, состоящие на учете в местном казачьем обществе, достигшие 18-летнего возраста, способные по своим личным и деловым качествам выполнять поставленные перед дружиной задачи.

Кандидаты в дружину подают заявление на имя атамана местного казачьего общества (приложение 7). А затем, после списочного согласования кандидатур с начальником соответствующего отдела или управления внутренних дел, они зачисляются в состав дружины решением Совета атаманов местного казачьего общества. Прием на работу члена МКД осуществляется приказом командира МКД.

Члену дружины устанавливается в соответствии с действующим законодательством испытательный срок: от 3 до 6 месяцев. С каждым членом МКД заключается контракт (приложения 7а, 7б).

### **8. Каким должно быть удостоверение дружинника и отличительные элементы формы одежды?**

Единый образец удостоверения дружинника и образцы отличительных элементов формы дружинника (нашивки, значки, эмблемы) утверждаются Советом атаманов войскового казачьего общества.

Удостоверение дружинника подписывается главой муниципального образования и атаманом местного казачьего общества.

### **9. Как осуществляется оплата труда члена МКД и материально-техническое обеспечение деятельности дружины?**

Оплата труда дружинников и материально-техническое обеспечение деятельности дружины в части охраны ею общественного порядка осуществляется войсковым казачьим обществом из средств, полученных из федерального или областного бюджетов, а также из средств, заработанных



дружиной на основе договоров о совместной деятельности с организациями различных форм собственности. Органы местного самоуправления Волгоградской области и вправе самостоятельно финансировать деятельность дружины на основании решения представительного органа местного самоуправления Волгоградской области. Главы муниципального образования в пределах своей компетенции содействуют материально-техническому обеспечению казачьих дружин.

### **10. Что обязан делать дружинник при несении службы?**

Дружинник при несении службы обязан:

- препятствовать необоснованному ограничению прав и свобод граждан, не совершать действий, унижающих их честь и достоинство;
- принимать меры по оказанию помощи, в том числе доврачебной, гражданам, пострадавшим от преступлений или несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном состоянии, создающем угрозу их жизни и здоровью;
- иметь при себе и предъявлять по требованию граждан или должностных лиц удостоверение установленного образца, быть одетым по форме, иметь нагрудные, нарукавные нашивки, значок дружинника установленного образца;
- быть тактичным и вежливым в обращении с гражданами;
- добросовестно выполнять требования командира дружины;
- соблюдать законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Волгоградской области.

### **11. Какими правами наделен дружинник?**

Дружинник имеет право:

- оказывать помощь сотрудникам милиции в пресечении преступлений и административных правонарушений;
- участвовать в пропаганде правовых знаний;
- участвовать в деятельности органов внутренних дел по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- требовать от граждан соблюдения установленного общественного порядка.

**12. Имеет ли право дружинник применить физическую силу и средства самообороны?**

Дружинник в случае осуществления самостоятельного, без указания сотрудников милиции, задержания лиц, совершивших преступление, в целях доставки их в органы внутренних дел может применять физическую силу, средства самообороны.

**13. Какую ответственность несет дружинник?**

Дружинник несет ответственность за совершение неправомерных действий при несении службы, установленную законодательством Российской Федерации.

**14. Защищен ли дружинник при несении службы?**

Дружинник при несении службы в порядке, предусмотренном действующим законодательством, находится под защитой государства.

Остается надеяться, что время и жизнь заставят соответствующие органы власти исполнять Законы, и что когда-нибудь чиновники поймут, что их главная обязанность как можно лучше исполнять, а не искать отговорки и возможности бездействовать.

Со своей стороны, казачество, как и всегда, на протяжении столетий, готово верой и правдой служить Отечеству.

## **ГЛАВА II. КАЗАЧЕСТВО И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ В XXI ВЕКЕ**

### **1. Участие казаков во Всероссийской переписи населения 2002 года**

Братья казаки! Уважаемые присутствующие!

Всероссийская перепись населения 2002 года дает нам уникальный шанс узнать, сколько казаков и лиц к ним себя причисляющих осталось на пороге 3-го тысячелетия и 21 века в России и на территории Волгоградской области.

Мы должны знать, сколько нас осталось после горьких и радостных лет XX века.

Полученные в ходе переписи данные позволят казачьим обществам, взявшим на себя обязательства по несению государственной и иной службы, общественным казачьим организациям и всем казакам правильно и обоснованно определять, что же нужно и как делать на пути возрождения казачества в современных условиях.

Знание данных о реальной (даже без должной подготовки) численности казаков на территории области и страны позволит государственным и местным органам власти достаточно объективно и планомерно координировать и осуществлять государственную политику в отношении казачества.

Для всего этого нужно лишь чтобы все казачество области и страны приняло самое активное участие в подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2002 года. Нужно чтобы каждый считающий себя казаком или относящий себя к их числу в ходе переписи заявил об этом переписчику за себя и своих детей, воспользовавшись конституционным правом относить себя к той или иной национальности, этнической общности людей.

Кзаки до начала переписи должны ежедневно помнить и говорить о своем праве себе, родным, друзьям, товарищам в личных беседах и через все существующие средства массовой информации.

Кзакам Волгоградской области вместе со всем казачеством России нужно добиваться, чтобы в официальные документы переписи была введена кодировка понятия «казак» при определении себя опрашиваемого в ходе переписи. При вопросе: «К какой национальности Вы себя относите?» каждый казак должен потребовать от переписчика записать как минимум «русский казак», если понятие «казак» не будет внесено отдельным кодом.

Конституция страны – это не только права, но и обязанности. Кзачество области и страны обязано принять самое активное участие в государственной акции – Всероссийской переписи населения 2002 года.

Исполнив свои обязанности, казаки с полной ответственностью могут требовать от органов власти всех уровней в стране и области соблюдения и защиты своих исторических прав на многие годы вперед.

Это послужит укреплению всех сторон жизни на территории Волгоградской области и Российской Федерации.

С этими словами автор книги обратился к участникам Схода казаков Волгоградской области 25 мая 2002 года. После бурного обсуждения поднятого вопроса Сход принял Обращение и Рекомендации, которые автор считает необходимым привести здесь.

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Схода казаков Волгоградской области  
к войсковым казачьим обществам России  
по вопросу переписи населения**

**Братья казаки!**

Указ Президента РФ от 16 апреля 1996 г. № 563 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе» определил

механизм привлечения казаков к различным формам государственной и иной службы с учетом исторических традиций российского казачества.

Вместе с этим на территории Российской Федерации большое количество казаков (и лиц причисляющих себя к ним) являются членами казачьих общественных объединений и организаций, национально-культурных автономий, и еще больше казаков и казачек разного возраста не являются членами каких либо организаций и формирований в силу ряда причин.

Но процесс возрождения российского казачества начавшийся в начале 90-х годов прошлого века продолжается. Он приобрел размах, глубину, политическую остроту и государственную значимость, что выразилось в большом количестве принятых Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ, соответствующих министерств и ведомств, законодательных и нормативно-правовых актах органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Сегодня, опираясь на эту нормативно-правовую базу, казачество России служит в Вооруженных Силах страны, охраняет границы государства, медленно, но неуклонно поднимает сельскохозяйственное производство, возрождает через учреждения образования и культуры традиции и обычаи казаков-предков, патриотизм и державность, ответственность и законопослушность населения России.

Многое еще предстоит сделать на нашем крестном пути возрождения Великой России, но для этого сегодня после многих лет репрессий и геноцида, забвения и горя мы должны, обязаны и вправе знать, сколько нас осталось на многострадальной русской земле.

Мы должны знать, сколько нас, чтобы в полной мере учитывать интересы казачества и всех российских граждан в подъеме экономики, защите и охране границ России, воспитании поколения великих русских-казаков XXI века.

Всероссийская перепись населения, проводимая государством с 9 по 16 октября 2002 года дает нам уникальный шанс узнать, сколько нас было в XX веке и вступило в XXI век и 3-е тысячелетие. Это позволит нам прогнозировать и планировать с полной ответственностью и знанием свое возрождение, вести широкомасштабную работу на перспективу.

Для этого надо всего лишь, чтобы в переписном листе в соответствии с государственной кодировкой было внесено право записать «казак», как это уже было сделано во время выборочной переписи в 1994 году в Российской Федерации.

Братья казаки!

Наше конституционное требование ввести код «казак» в переписные инструкции и государственные документы должно быть в обязательном порядке выполнено Государственной Думой, Президентом и Правительством Российской Федерации как требование представителей культурно-этнической общности (народа) подвергшейся репрессиям и геноциду в XX веке и реабилитированной Законом РСФСР от 26 апреля 1991 г. № 1107-1.

Мы защищены Конституцией и законодательством России!

Мы имеем право и хотим знать, сколько нас в России!

Мы хотим возродить казачество и Россию в 3-ем тысячелетии!

Кто, если не мы?

С нами Бог!

25 мая 2002 г.

Сход казаков

Волгоград

Волгоградской области

Атаманам  
казачьих обществ  
на территории  
Волгоградской области

## РЕКОМЕНДАЦИИ

казачьим обществам на территории Волгоградской области,  
принятые на Сходе казаков Волгоградской области 25.05.02 г.  
по вопросу участия казачьих обществ  
во Всероссийской переписи населения в 2002 году

В соответствии с решением Схода казаков Волгоградской области (25.05.02 г.) направляем Вам для организации практической работы на местах настоящие рекомендации по участию казачьих обществ и их членов во Всероссийской переписи населения в 2002 г. (9-16 октября 2002 г.).

### I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

1. Хуторским, станичным, городским, юртовым (районным) окружным атаманам и правлениям до 15 июня 2002 г. установить рабочие контакты с уполномоченными комиссиями муниципальных образований по переписи населения при районных (городских) отделах (комитетах) государственной статистики. Согласовать планы совместных действий с указанными органами статистики на предмет конкретного участия членов казачьих обществ в подготовке и проведении Всероссийской переписи населения на местах.

2. Организовать подбор и представление соответствующих квалифицированных кадров в составы комиссий по переписи и переписчиков (из членов Ваших казачьих обществ и неорганизованных казаков).

3. Ежемесячно заслушивать на правлениях, советах атаманов и т.п. мероприятиях казачьих обществ информацию о ходе выполнения решения Схода казаков Волгоградской области по данному вопросу для принятия

соответствующих дополнительных мер и предоставлению отчетной информации в Управление Правления ВКО «ВВД» по Волгоградской области до 25 числа каждого месяца.

4. Правлениям и атаманам казачьих обществ всех уровней поручить казакам-членам обществ в обязательном порядке вести разъяснительную работу среди казачьего населения (родственники, друзья, знакомые, сослуживцы и т.д.) по вопросу участия в переписи и обязательного ответа на вопрос переписчиков об отношении опрашиваемого к национальности –«казак» или «русский казак» и говорить это за себя, супругу, детей как это определено в инструкциях о проведении переписи населения. Работу вести ежедневно, вплоть до 16 октября 2002 г.

## II. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Атаманам и правлениям казачьих обществ всех уровней до 10.06.02 г. разработать и принять к неукоснительному исполнению план информационного обеспечения работы со средствами массовой информации.

2. Правлениям казачьих обществ разработать, изготовить (компьютерный вариант), размножить (на ксероксе) и разнести по почтовым ящикам жителей населенных пунктов обращение-напоминание о необходимости указывать во время опроса (вопрос о национальности опрашиваемого) – «казак» или «русский казак».

3. Таким же образом, заготовленные обращения-напоминания вывесить (расклеить) в общественных местах на видном месте (вокзалы, почты, администрации, магазины, собесы, правления предприятий, хозяйств и т.д.).

4. Провести в учебных заведениях открытые уроки, уроки мужества, конкурсы, олимпиады, краеведческие чтения и т.п. по истории родного края, роли казачества в истории России, о традициях и обычаях казаков и т.п.



Контроль за исполнением решения Схода казаков Волгоградской области об участии казаков и казачьих обществ во Всероссийской переписи населения в 2002 году поручить Управлению Правления ВКО ВВД и окружным атаманам.

Ежемесячно (в последнюю неделю месяца) заслушивать отчеты о работе с мест (из округов, юртов, станиц, хуторов) на специальных заседаниях Управления Правления ВКО ВВД.

Первому заместителю Атамана войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» А.А.Бирюкову взять под личный контроль выполнение решения Схода казаков Волгоградской области об участии казачьих обществ во Всероссийской переписи населения в 2002 г.

Эту инициативу казачества области полностью поддержал Волгоградский областной Комитет государственной статистики. Казаки нашли внимание и поддержку у председателя этого Комитета Ольги Степановны Олейник, что не замедлило сказаться в активизации работы казачьих обществ с отделениями государственной статистики на местах, в городах и районах области.

В составе территориальных комиссий по переписи включались представители казачьих обществ. Казаки организовали агитацию и пропаганду целей и задач переписи как государственно-значимой акции.

В передачах Волгоградской телерадиовещательной компании «Волгоград-ТРВ» в рамках постоянных и специальных передач, посвященных Переписи-2002, активно выступали и участвовали казаки области. В этом их поддерживали и.о.председателя ВГТРК «Волгоград-ТРВ» Ю.М.Иванов, его заместитель В.В.Радченко и главный редактор областного радиовещания Т.В.Боброва.

Общественно-политическая газета казаков Волгоградской области «Казачий Круг» под руководством главного редактора Владимира Владимировича Здоровцева в течение полугода, до самого начала (и в ходе) Всероссийской переписи на территории области, открыв специальную рубрику, публиковала материалы, раскрывающие суть и значение этого государственно-

важного мероприятия. Публикуемые на страницах газеты материалы раскрывали историю кампаний по переписи на территории России и в мире с древнейших времен до наших дней. Эти материалы раскрывали социальное, экономическое, политическое, демографическое и другие показатели жизни любого общества, их значение для России сегодня.

Можно сказать, что для казачества Волгоградской области акция участия во Всероссийской переписи населения приняла массовый характер.

Нельзя не отметить, что после создания в 2001 году Комитета по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области возрождение казачества на территории области получило дополнительный импульс.

Появление властного, организующего компонента в движении подтолкнуло казачьи общества к более активной работе в вопросах организации и становления казачества как неотъемлемой исторически оправданной и значимой социально-политической и культурно-экономической части российского государства.

Этот тезис подтверждается и приведенными ранее фактами и тем, что в 2002 году казачество Юга России, и в частности, Волгоградской области, приняло самое активное участие в организации и проведении таких масштабных мероприятий как:

1. Съезд Донских казаков Всевеликого Войска Донского, прошедший 31 августа 2002 года в г.Новочеркасске;
2. Съезд молодежи Дона, прошедший в Волгограде.

И здесь следует сказать, что если Съезд Донских казаков в г.Новочеркасске еще раз рассмотрел вопросы исторической реабилитации российского казачества по всем направлениям: политическому, экономическому, культурному, социальному и т.д., то Съезд молодежи Дона в Волгограде поставил задачу перед казачьей молодежью принять самое активное участие в реализации решений старших товарищей, братьев-казаков.

Автору представляется знаменательным факт проведения в течение нескольких дней таких знаковых масштабных форумов как вышеуказанные Съезды. Причем их значение выходит за рамки Всевеликого Войска Донского, хочется надеяться, что завет великого сына Донской земли М.И.Платова: «Мы должны показать врагам, что помышляем не о жизни, но о чести и славе России» будет услышан всеми казаками в Российской Федерации.

На основе Конституции и законодательства Российской Федерации казачество России может и должно возродиться к былой мировой славе.

## **2. Социально-экономическая деятельность казачьих обществ**

А теперь, на наш взгляд, о самом главном основном вопросе в возрождении российского казачества – экономической основе этого возрождения.

Указ Президента Российской Федерации «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной службе» от 16 апреля 1996 года № 563 утвердил «Положение о привлечении членов казачьих обществ к государственной и иной службе», где в пункте 6 говорится, что: «Члены казачьих обществ..., могут привлекаться к: ... производству, закупке и поставке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для федеральных и региональных нужд; ...».<sup>1</sup>

Рассматривая вопрос об этом виде казачьей службы, автору представляется важным, для наглядности и убедительности привести в этой книге воспоминания атамана хуторского казачьего общества «Ветютневское» Ивана Николаевича Варламова, который в 1999 году на развалинах колхоза во Фроловском районе Волгоградской области открыл новую страницу своей трудовой биографии.

Организовав хуторское казачье общество «Ветютневское», хозяйствовать мы начали с нуля. Особо трудным было начало пути, ведь громадная кредиторская задолженность и недоимка по налогам не позволяли колхозникам со своими паями выйти из колхоза и влиться в казачье общество. Из-за нулевого баланса хозяйству невозможно было взять кредит, выкручивались, как могли. Тем не менее, люди поверили в новое дело, пахали, сеяли. И сработали неплохо, получив по итогам года 304 тыс.рублей прибыли от реализации

<sup>1</sup> Государственные акты по вопросам российского и донского казачества, Положение, Ростов-на-Дону, РостИздаТ, 2001 г., Т.1, с.149.

зерновых. В результате в 2000 году у людей появилась возможность выйти из колхоза с минимальными паями, общая стоимость которых составила 2,4 млн.руб. Теперь у казачьего общества появились кое-какие свои основные и оборотные средства, и главное – появился свой баланс. Оставшуюся в колхозе технику здания и сооружения мы взяли в аренду с последующим правом выкупа и работали так два последних года. Все это время кредиторы знали, что казачье общество – не правопреемник колхоза, а создано с чистого листа. А потому спешили хоть что-то взять в колхозе в счет погашения долгов. Кредиторов не волновала судьба казачьего общества, у них была задача вернуть свое, это и понятно.

И вот с осени 1999 года уже с первого урожая мы начали выкупать залоговую технику у кредиторов, чтоб сохранить ее для хозяйства. Этот выкуп длился все три года нашего существования. Платим зарплату, налог и текущие платежи и из месяца в месяц выкупаем основные средства бывшего колхоза – технику, здания, сооружения. Если бы не это, если бы колхозники в свое время сумели сохранить свои паи и не влезть в такие большие долги мы бы уже ушли намного дальше в своем развитии и укреплении экономики общества. Тем не менее, в это же время мы смогли прикупить и новую технику – один трактор ДТ-75 за свои средства, три таких же взяли по лизингу, купили комбайн, две новых автомашины и т.д. Можете представить какая работа была проведена за эти три года, чтобы вернуть людям все, что было промотано за предыдущие годы функционирования колхоза. Мы выполнили главную задачу, которую ставили перед собой – вернули все, что раньше было собственностью колхоза.

Есть такая пословица: век живи – век учись. А нам всего три года, и нам еще учиться и учиться. Накапливается опыт хороший и плохой, извлекаем из него уроки. Пашни у нас 4300 гектаров. Так как к моменту образования хуторского казачьего общества большая половина ее была заброшена и заросла сорняком, то уходит много времени и средств, чтобы окультурить землю и ввести в оборот. Качество пашни напрямую отражается на урожайности. Почвы у нас бедные, супесчаные, приходится уделять много внимания севооборотам и

качеству обработки земли. В прошлом 2001 году средняя урожайность зерновых составила 29,4 центнера, валовой сбор зерновых 533 тонны. Прибыль на один гектар составила 782 рубля, на одного работника произведено продукции на сумму 94600 рублей. За этими цифрами кропотливая ежедневная работа и за столом руководителя и специалиста, и в поле. Мы радуемся большому урожаю, а по существу радоваться нечему – чем больше хлеба тем ниже закупочные цены, которые не всегда даже покрывают затраты на производство зерна. Поэтому выгодно увеличивать валовой сбор не за счет расширения посевных площадей, а за счет отдачи гектара. Конечно, в этом главную роль играют механизаторы, качество их работы. Ну, а задача руководителей и специалистов во всем помогать им.

И еще один урок извлекли мы из опыта прошлого года. Как ни работай, на реализации одного сырья не разбогатеешь. Нужна своя переработка, чтобы торговать готовой продукцией. В этом году вопросами переработки начнем заниматься конкретно собираемся приобрести мельницу. Конкуренции мы не боимся. Постараемся сделать свою продукцию более качественной, чем сейчас имеется на рынке. И более дешевой, ведь сырье свое. Нельзя сегодня сидеть и ждать добра и заботы от правительства, не дождешься. Надо самим крутиться, иначе не выживешь.

Положительную роль в наших успехах сыграло и то, что казачье общество – это не колхоз и не кооператив, это совсем иная организационно-правовая форма хозяйствования. Со своими, присущими казачеству формами законодательной и исполнительной власти. Казачий Круг – это не колхозное собрание, а намного серьезнее и в его подготовке, и в проведении, и в исполнении принятых решений. Как бы мы не очерствели душой, как бы мы не были бедны духовно – если священник благословил нас на святое дело, то все осознанно воспринимают это. И как бы тяжело ни было, основная масса наших казаков с полным пониманием выполняют порученное.

В основе нашей деятельности и миропонимания – православие, духовность, вековые казачьи традиции, на которых всегда держался весь уклад жизни в хуторах и станицах. Мы счастливы, что понемножку возвращаемся к нему, прививаем любовь к нашим корням и истокам у молодежи. Сейчас у нас есть в этом помощник – наша церковь, построенная на средства хуторского казачьего общества, хуторян и спонсоров, и священник отец Александр. Казаки неотделимы от православия, высокие нравственные корни которого веками заставляли их служить Отечеству не на жизнь, а на смерть, на нем держались семейные устои, воспитание детей, отношение к ним родителей.

Хотелось бы еще отметить, что в первую неделю организации хуторского казачьего общества большинство специалистов подали заявление об уходе, не желая работать в предложенных им условиях. Но сегодня команда есть. О работе ее можно судить по производственным показателям. Рентабельность составляет 35 процентов. Фонд зарплаты по сравнению с первым годом нашей деятельности вырос в три раза и составил за 2001 год 2480 тыс.рублей. Среднемесячная зарплата по хуторскому казачьему обществу более двух тысяч рублей. Эти цифры говорят о работоспособности команды.

Мы были первыми в нашем казачьем краю, которые поняли, что катиться дальше некуда, что пришло наше время – время хозяина на земле, и земля не даст умереть с голоду, если любить ее и работать на ней, как на своей. Учились хозяйствовать мы методом проб и ошибок, не имея необходимой законодательной базы. Но у нас теперь есть опыт, и мы можем поделиться им с теми, у кого есть желание возродить свой хутор».

Автор книги понимает, что кому-нибудь пример работы хуторского казачьего общества «Ветютневское» покажется небольшим в масштабах войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское», но ведь любое большое состоит из многих малых частиц – примеров.

Творчески анализируя и используя малый опыт, можно построить большое дело – возродить казачество России.

Служение Отечеству, земля и воля веками составляли основу – стержень существования российского казачества. И сегодня казаки во всех концах нашей необъятной России заявляют опять об этом. Но не всегда их голос слышат или хотят слышать (?) руководители органов власти от федерального до муниципального уровня, чиновники налоговых, всевозможных разрешительно-контролирующих ведомств и служб, финансовых и земельных комитетов, комитетов по управлению государственным и муниципальным имуществом, правоохранительных (или правозапретительных?) органов. Смотрите – сколько надзирающе-ограждающих служб и ни одна в полной мере и с полной ответственностью не решает государственную задачу – возродить российское казачество как одну из опор государства.

И ведь, что примечательно, казаки чаще всего говорят: «Можете не помогать нам, но Вы хоть не мешайте нам». А путей и методов возродить казачество на современном уровне с учетом современных правил и требований очень много.

В этом разделе в качестве примера автор хотел бы привести несколько концепций-предложений, практических путей в вопросах экономического возрождения казачества, разработанных им во время работы в Комитете по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области.

## ПРИМЕРНАЯ КОНЦЕПЦИЯ

организации деятельности казачьего автономного  
заготовительно-адресного комплекса («КАЗАК»)

станичного (юртового) окружного казачьего общества ВКО «ВВД»

## ОСНОВНАЯ ИДЕЯ

На основе существующих законодательных и нормативно-правовых федеральных, областных и муниципальных актов, организационной структуры войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» (хутор-станция-



округ-войско) создать автономную заготовительную сеть по сбору и доставке сельскохозяйственной продукции с личных казачьих подворий, входящих в состав хуторских и станичных казачьих обществ, членам адресной сети (школы, школы-интернаты, училища, больницы, дома престарелых и др. социально-значимые объекты).

## I. ЦЕЛИ ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ

1. Практическая реализация федеральных законодательных и нормативно-правовых актов, а также областного Закона «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области».

2. Активизация деятельности имеющихся членов и вовлечение новых членов казачьих обществ (хуторских, станичных), взявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы.

3. Организация системы дополнительного обеспечения сельхозпродуктами социально-значимых объектов на основе взаимных договоров.

4. Частичное включение казачьих обществ в систему муниципального, областного и федерального бюджетного финансирования.

5. Участие членов казачьих обществ в формировании областного продовольственного фонда.

## II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ

1. Казачье общество создает внутри себя автономную некоммерческую организацию (АНО), ориентированную на работу по заготовке с/х продукции по договору с ИПХ, ИЧП, ПБОЮЛ, КХ и другими производителями с/х продукции.

2. Казачье общество заключает с заинтересованными предприятиями, организациями, учреждениями (школы, школы-интернаты, детские дома, училища, больницы, дома престарелых и т.п.) договора на дополнительную поставку сельскохозяйственных продуктов (молоко, творог, сметана, яйца, овощи, фрукты, мясо и т.п.) из личного (подсобного) хозяйства.

3. Казачье общество заключает трудовые договора с членами казачьих обществ на производство и закупку у них продовольствия (молоко, творог, сметана, яйца, овощи, фрукты, мясо и т.п.) из личных (подсобных) хозяйств.

4. Трудовые договора между членами казачьих обществ и самими обществами заключаются в соответствии с Трудовым Кодексом РФ, что дает возможность трудоустройств (дополнительно) людей с учетом (возможно сезонного) трудового стажа на государственной или муниципальной службе.

5. Казачье общество создает мобильную систему заготовки и поставки заказчикам договорной продукции.

### III. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

1. Казачье станичное (районное, юртовое) общество организует соответствующую транспортно-складскую службу (базу, участок и т.п.), в которые входят:

- а) несколько помещений, оборудованных холодильниками и тарой, весовыми и кассовыми аппаратами;
- б) 1-2 единицы гужевого транспорта;
- в) автомашина (полугрузовой ИЖ, УАЗ и т.п.);
- г) хозяйственный двор (возможно частное подворье).

2. Возможно заключение договора на переработку молока, мяса, рыбы и т.д. с другими предприятиями.

3. Казачье общество на основе заключенных с потребителями договоров получает с помощью государственных и муниципальных органов власти предельно-оптимальный кредит, ссуду на организацию работы «КАЗАКА».

4. Финансово-технические средства возможно предоставлять потребителями-заказчиками в виде товарно-денежного кредита-лизинга.

#### IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Указ Президента РФ от 15.06.1992 г. № 632, п.п.3, 4 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов в отношении казачества».

2. Основные положения Концепции государственной политики по отношению к казачеству (Постановление Правительства РФ от 22.04.1994 г. № 355. пп.1, 2, 5).

3. Указ Президента РФ от 09.08.1995 г. № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации».

4. Указ Президента РФ от 16.04.1996 г. № 563 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе» (Положение пп.6, 8 абз. 5, 11, 15).

5. Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2000 г. № 894 «О государственной поддержке казачьих обществ, взявших на себя обязательства по производству и поставке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».

6. Закон Волгоградской области от 26.05.2000 г. № 404-ОД, ст.ст.5, 11, 12, 14, 15 «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области».

7. Договор «Об организации несения государственной и иной службы членами казачьих обществ войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское» на территории Волгоградской области» от 28.05.1998 г. п.п.1, 2.1., 2.3., 2.6., 3.5., 3.7., 3.9.

ПРИМЕРНАЯ КОНЦЕПЦИЯ  
организации деятельности  
товарно-дилерского комплекса (ТДК) «Казачий»  
станичного (юртового, районного, окружного)  
казачьего общества ВКО ВВД

## I. ОСНОВНАЯ ИДЕЯ

В качестве примера в концепции использована деятельность ООО завод «Заря Волгограда» по выпуску товаров народного потребления и швейного производства.

Учитывая номенклатуру продукции выпускаемой заводом (стиральные машины, тепловентиляторы, мусоросборники общественного и индивидуального использования, коптильни, шашлычницы, посуда и др.), а также швейное производство, способное выпускать изделия от постельно-бытовых принадлежностей до высококачественных оригинальных видов верхней одежды и других предметов гардероба, предлагается на основе существующих законодательных и нормативно-правовых федеральных, областных и муниципальных законов и иных актов с использованием организационной структуры войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское» создать товарно-дилерский комплекс (ТДК) «Казачий».

## II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ ТДК «КАЗАЧИЙ»

1. Практическая реализация федеральных, областных и муниципальных законодательных и нормативно-правовых актов казачьими обществами, принявшими на себя обязательства по несению государственной и иной службы.

2. Продвижение на потребительский рынок области товаров и услуг промышленных производителей области.

3. Привлечение дополнительных средств на деятельность казачьих обществ по выполнению ими уставных и обязательств по несению государственной и иной службы.

4. Активизация деятельности казачьих обществ и их членов, вовлечение новых членов в уставную деятельность казачьих обществ.

5. Частичное включение членов казачьих обществ в системы муниципальных и областных бюджетных заявок, заказов, программ и т.п.

6. Создание новых рабочих мест для членов казачьих обществ.

### III ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ

Казачье общество создает внутри себя структурное некоммерческое подразделение по типу Автономной некоммерческой организации (АНО), ориентированную на рекламно-реализационную и заявочно-заказную работу по реализации населению и муниципальным и иным структурам продукции ООО завод «Заря Волгограда».

Казачье общество на основе договора о посреднической, дилерской деятельности или некоммерческого партнерства или иной форме совместной деятельности с ООО завод «Заря Волгограда» комплектует пакет заявок-заказов на промышленную и швейную продукцию, выпускаемые заводом.

За оказание этих услуг и иных, оговоренных в совместном договоре условий, казачье общество получает в качестве вознаграждения, поощрения, средств на развитие и т.п. до 10% стоимости от реализованной в результате совместной деятельности продукции завода. Процент, условия и иные формы вознаграждения могут быть самые разные в рамках разрешенных законодательством РФ.

Казачье общество может, заключив с соответствующими службами местных органов власти, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, взять на себя поставку, например, мусоросборников индивидуальных, общего пользования, как переносных, так и стационарных и

обеспечить их доставку, размещение и установку в определенные договором места.

Казачье общество заключает трудовые договора с членами казачьих обществ на реализацию и установку мусоросборников индивидуального и общественного стационарного пользования.

Трудовые договора между казачьим обществом и его членами заключаются в соответствии с Трудовым кодексом РФ, что дает возможность трудоустраивать людей с учетом (возможно сезонного) трудового стажа на государственной или муниципальной службе.

Казачье общество оказывает посильную помощь АНО ТДК «Казачий» для организации мобильной и эффективной работы по исполнению заключенных с заводом «Заря Волгограда» договоров.

Завод «Заря Волгограда» и станичное казачье общество «Станица Георгиевская» окружного казачьего общества «Волгоградский округ» ВКО ВВД принимают на себя по совместным договорам с АНО ТДК «Казачий» соответствующие обязательства, способствующие реализации уставных, казачьих обществ, задач.

#### IV. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

1. Казачье общество (АНО ТДК «Казачий») арендует складское и производственные помещения для организации своей деятельности.

2. Казачье общество (АНО ТДК «Казачий») арендует автотранспорт для получения и доставки потребителям реализуемой продукции.

3. Казачье общество (АНО ТДК «Казачий») организует пункт и систему приема заявок-заказов на промышленную и швейную продукцию завода «Заря Волгограда».

4. Казачье общество в случае заключения договоров на поставку промышленной продукции завода «Заря Волгограда» (мусоросборники, тепловентиляторы, садоводческий и иной инвентарь) муниципальным

образованиям получают возможность на выделение соответствующих средств (финансовых и материальных) из бюджета.

5. Активная позиция казачьего общества (АНО ТДК «Казачий») в реализации концепции дает возможность обеспечить экологический, потребительский рынки области на основе товарно-денежных кредитов, ссуд, лизингов и т.д.

## V. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Гражданский кодекс РФ.

2. Трудовой кодекс РФ.

3. Указ Президента РФ от 15.06.1992 г. № 632, п.п.3, 4 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов в отношении казачества».

4. Основные положения Концепции государственной политики по отношению к казачеству (Постановление Правительства РФ от 22.04.1994 г. № 355. пп.1, 2, 5).

5. Указ Президента РФ от 09.08.1995 г. № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Р от 16.04.1996 г. № 563 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе» (Положение пп.6, 8 абз. 5, 11, 15).

7. Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2000 г. № 894 «О государственной поддержке казачьих обществ, взявших на себя обязательства по производству и поставке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».

8. Закон Волгоградской области от 26.05.2000 г. № 404-ОД, ст.ст.5, 11, 12, 14, 15 «О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области».

9. Договор «Об организации несения государственной и иной службы членами казачьих обществ войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское» на территории Волгоградской области» от 28.05.1998 г. п.п.1, 2.1., 2.3., 2.6., 3.5., 3.7., 3.9.

Е.А.Чемякин

Нельзя не отметить тот факт, что буквально через несколько дней после проведения Схода казаков области, присутствовавший на нем председатель областного Комитета по труду и занятости населения Андрей Леонидович Комлев, пригласил к себе председателя Комитета по делам национальностей и казачества А.А.Бирюкова и автора этих строк и себе для выработки общих подходов к проблеме занятости казаков области и перспектив обоюдновыгодного сотрудничества. Мы это сделали.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

### **по организации совместной деятельности Комитетов по делам национальностей и казачества и по труду и занятости населения Администрации Волгоградской области**

Учитывая организационные и финансовые возможности, государственную значимость вопросов сокращения безработицы, создания новых рабочих мест, переподготовки и переквалификации трудоспособной части населения и в соответствии с Программой социально-экономического развития Волгоградской области на 2001-2005 г.г. Комитеты могут взять на себя определенные, взаимоприемлемые, вытекающие из их функциональных обязанностей виды совместной деятельности.

*Со стороны Комитета по делам национальностей и казачества:*

1. Используя функциональные взаимоотношения с национальными общественными объединениями и казачьими обществами, организовать:



а) сбор сведений о количественном и качественном составе нуждающихся в трудоустройстве на полный и неполный рабочий день, с особыми (инвалиды) и сезонными условиями работы по категориям возраста, пола, профессии и т.п. – создание базы данных в рамках районов и населенных пунктов области;

б) систему дополнительной работы с населением области по вопросам трудоустройства и профориентации;

в) работу по определению направлений и видов общественно-значимых работ в муниципальных образованиях области и организации деятельности по:

- приведению в порядок кладбищ;
- ремонту и реставрации памятников истории и культуры;
- ремонту и восстановлению общественных колодцев, родников;
- благоустройству парков, скверов, пляжей и других мест общественного отдыха;

- организации детско-юношеских площадок, зон активного отдыха и проведения спортивно-оздоровительных мероприятий;

- организации работы молодежных и взрослых групп, бригад и т.п. по санитарно-экологическому благоустройству населенных пунктов (уничтожение зарослей аллергических трав, борьба с несанкционированными и несоответствующими нормам санэпиднадзора мусорными свалками и т.п.);

- ремонту объектов социально-культурного и общественно-бытового значения (остановки общественного транспорта, туалеты и т.п.);

- созданию рабочих групп, бригад и т.п. по благоустройству и ремонту жилья и подсобных помещений инвалидов, ветеранов войны и труда, многодетных и малообеспеченных семей;

г) создание и работу:

- адресных заготовительных комплексов по обеспечению сельскохозяйственными, продовольственными и промышленными товарами бюджетных учреждений (больниц, домов престарелых, школ, благотворительных столовых и т.п.) типа «Казак»;

- пунктов бытовых услуг по ремонту и обслуживанию сложной бытовой техники (телевизоры, холодильники, швейные и стиральные машины, аудио-видео-техники, компьютеров и т.д.);
- по включению в экономику области личных и подсобных хозяйств;
- торгово-закупочных комплексов по реализации промышленных товаров городских предприятий сельским жителям типа ТДК «Казачий»;
- пунктов дополнительного обучения и переподготовки населения области;
- некоммерческих предприятий (возможно и коммерческих среднего и малого бизнеса) по изготовлению и реализации изделий народных промыслов;
- репетиторских и т.п. пунктов.

2. Совместно с Комитетом по труду и занятости населения Администрации Волгоградской области разработать и начать реализацию дополнительной Программы по обеспечению трудозанятости населения области на основе двустороннего соглашения (договора).

3. Определить порядок материально-технического, кадрового и финансового обеспечения совместных с Комитетом по труду и занятости населения и органами местного самоуправления действий.

4. Определить формы и порядок контроля за выполнением совместно принятых сторонами обязательств.

*Со стороны Комитета по труду и занятости населения:*

1. Используя функциональные взаимоотношения с исполнительными органами власти на местах, в муниципальных образованиях:

а) определить порядок и форму взаимодействия представителей Комитетов с органами местного самоуправления по вопросам совместной деятельности;

б) разработать план совместных мероприятий с Комитетом по делам национальностей и казачества.

2. Совместно с Комитетом по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области разработать и начать реализацию дополнительной Программы по обеспечению трудозанятости населения области на основе двустороннего соглашения (договора).

3. Определить порядок материально-технического, кадрового и финансового обеспечения совместных с Комитетом по делам национальностей и казачества и органами местного самоуправления действий.

4. Определить формы и порядок контроля за выполнением совместно принятых сторонами обязательств.

Для реализации вышеуказанных предложений стороны – Комитеты определяют из своего состава персонально ответственных лиц (возможно с оформлением для них дополнительных функциональных обязанностей и оплаты труда).

Е.А.Чемякин

Думается, что подобных практических шагов-предложений на местах казачество может использовать неограниченное количество во всех сферах жизни и деятельности в процессе возрождения.

Но для этого сегодня казаки России должны знать сколько их живет в Отечестве и принять все необходимые меры, чтобы прийти во власть на всех уровнях и самим принимать решения, выполнять их и, контролируя их выполнение, брать на себя ответственность за свое возрождение.

### 3. Казачий компонент в системе образования

Важным моментом в вопросах возрождения российского казачества стало создание на казачьих территориях государственных (ГОУ) и негосударственных (НОУ) образовательных учреждений со статусом «казачье».

Касаясь этого вопроса нельзя не отметить, что создание и обеспечение деятельности учебных заведений подобного типа является одним из важнейших направлений деятельности войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» и всего российского казачества в целом.

В «Федеральной целевой программе государственной поддержки казачьих обществ на 1999-2001 годы» п.3.7. прямо говорится: «Органы государственной власти совместно с органами местного самоуправления содействуют организации и деятельности казачьих учебных заведений».

Казачьи общества понимая, что без соответствующего образования и подготовки казачьей молодежи невозможно двигаться вперед, активно включились в реализацию вышеприведенного пункта Федеральной целевой программы.

К середине 2002 года на казачьих землях уже было создано 13 кадетских корпусов, более 30 других общеобразовательных учебных заведений (лицеев, классов, воскресных школ и т.п.), в которых проходило обучение около 10 тысяч казачат и казачек.

Министерство образования Российской Федерации в соответствии с политикой Президента РФ и Правительства РФ направило в субъекты Российской Федерации Справку о роли и месте кадетских школ, кадетских школ-интернатов в современной системе образования (письмо Министерства образования Российской Федерации № 01-50-841/32-05 от 27.06.2002 г.), где, в частности говорится, что: «За небольшой период кадетские школы (интернаты) не только заняли достойное место в системе российского образования, став ее неотъемлемой частью, но и оказывают влияние на ее развитие» (выделено мной – Е.А.Чемякин).

Здесь, на наш взгляд, очень показательны цифры. В системе Минобразования России на начало учебного 2001-2002 гг. функционировало около 40 кадетских учреждений, в которых обучалось более 15 тысяч кадет. Их социальный состав был следующий:

- 28,5% - дети из неполных семей;
- 12,5% - дети из малообеспеченных семей;
- 9,7% - дети из многодетных семей;
- 7,8% - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- 3,4% - дети военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей и дети военнослужащих, проходящих военную службу в зонах военных конфликтов;
- 36,4% - дети из других категорий семей, в том числе, служащих;
- 1,6% - дети из семей «риска».

Кадетские учреждения России, как отмечалось в Справке: «... реализуют: общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования; дополнительные образовательные программы, ориентирующие кадет на приобретение профессии, наиболее необходимой государству (управленца, экономиста, юриста, специалиста налоговой службы и другие), а также дополнительные образовательные программы, имеющие целью военную подготовку несовершеннолетних граждан».

Важным направлением этой системы является дополнительное образование детей в сочетании с разнообразными видами досуга. В кадетских школах и кадетских школах-интернатах России работают более 350 кружков и 200 спортивных секций.

«Кадетские школы, кадетские школы-интернаты с полным основанием можно отнести к учреждениям, практикующим личностно ориентированную модель образования» (Справка), т.е. отвечающую интересам как отдельно взятой личности, так и общества в целом.

Этот принцип отражен и в Справке по итогам тематической проверки «Деятельность муниципальных органов управления образованием по осуществлению контроля за организацией работы кадетских школ и кадетских школ-интернатов области»: «Кадетская школа и кадетские школы-интернаты осуществляют интеллектуальное, физическое, культурное и нравственное развитие обучающихся, проводят их адаптацию к жизни в обществе, создают основы для подготовки несовершеннолетних к служению Отечеству на гражданском и военном поприще (письмо заместителя Главы Администрации Волгоградской области, председателя Комитета по образованию В.Н.Беспалова № 2075 от 01.06.2002 г.).

В Справке также говорится: «Вариативная часть учебных планов используется на изучение истории казачества, вооруженных сил. Дополнительные программы кадетского компонента включают строевую, стрелковую, огневую подготовки, основы военной службы», и далее: «Приоритетными направлениями в воспитательной работе являются гражданское, военно-патриотическое, культурно-нравственное».

Опыт работы казачьих кадетских школ-интернатов на территории Алексеевского и Кумылженского районов Волгоградской области послужил основой формирования на территории области системы в работе образовательных учреждений со статусом и названием «казачье».

Этот опыт привлек внимание генерального директора Волгоградского мужского лицея, заслуженного учителя Российской Федерации, Почетного гражданина города-героя Волгограда Федора Федоровича Слипченко, который пригласил к совместной работе казачьи общества Волгоградской области и открыл в 2002-2003 учебном году занятия в учебной группе лицеистов, сформированной из подростков-казачат.

Участие казачьих обществ в организации и работе образовательных учреждений стало одной из форм проявления той самой, исторически присущей казачеству, организации самоуправления казачьими территориями. Именно через систему образования казачество России должно и будет готовить грамотных, любящих свою Родину управленцев-казаков.

## Заключение

Рассматривая вопросы практического применения исторических традиций казачьего самоуправления естественно необходимо рассматривать вопросы участия казачества, персонально и казачьими обществами в выборах представительных и исполнительных органов власти всех уровней.

Практическая реализация всех приводимых предложений, рекомендаций, концепций невозможна без целенаправленной систематической поддержки казачества со стороны всех ветвей власти сверху донизу, а это, в свою очередь, невозможно без присутствия в этой власти самих представителей казачества.

И здесь автор, участвовавший с 1989 года практически во всех выборах представительной и исполнительной ветвей власти (от районного до федерального уровней) хотел бы отметить, что выборам в депутаты, Главы Администрации регионального и местного уровней, казачество в системе организованного внимания на должном уровне не уделяло.

Судите сами. Если депутатами областного Совета народных депутатов последнего (21) созыва было более 80 депутатов-казаков, образовавших летом 1991 года свою фракцию в областном Совете, то, начиная с 1993 года казаков-депутатов разного уровня, было выдвинуто кандидатами и стали депутатами единицы.

Отсутствие целенаправленной, систематической кадровой работы по подготовке и выдвижению казаков в избирательных кампаниях 1993-2000 гг. привело к тому, что даже становившиеся депутатами разного уровня или главами администраций муниципальных образований казаки практически теряли всякую связь с движением за возрождение казачества.

Амбициозность, непримиримость к инакомыслию атаманов (сверху донизу) к простым, но тоже амбициозным – молодым казакам привели к оттоку из казачьего движения перспективных, грамотных желающих активно участвовать в политической жизни казаков.



Нельзя не отметить, что в период с 1993 по 1996 гг. из Движения стали уходить наиболее грамотные перспективные для кадрового роста казаки. Творческая, научная, техническая казачья интеллигенция стала терять веру в возможность быть услышанной и востребованной и под давлением политически ангажированных, авторитетных атаманов сотоварищи стала в массовом порядке покидать ряды общественных казачьих организаций.

Этому также способствовали, как отмечалось ранее борьба за атаманскую власть на территории Области Войска Донского и как результат разделения казачества на два крыла «умеренных» и «радикалов».

Результат этой борьбы «умеренных» и «радикалов» не замедлил сказаться на всем Движении за возрождение казачества России и это можно подтвердить следующими примерами:

1. Появление наряду с Союзом Казаков России (атаман А.Г.Мартынов) казачьей организации федерального (с претензиями на международный) уровня – Союз казачьих войск России и Зарубежья (СКВРЗ – атаман В.Н.Ратиев).

2. Раскол Волгоградского округа Донских казаков на два городских округа: собственно – Волгоградский округ Донских казаков – атаман А.А.Бирюков и Царицынский округ Донских казаков – атаман В.П.Мелихов.

3. Появление на территориях Донского и других казачьих войсковых организаций нескольких атаманских структур, претендующих на главенство в управлении и определении тактики и стратегии Движения.

4. Политическое ориентирование соперничающих атаманов по политическим партиям и движениям, по отношению к центральной власти и взаимоотношению с ней.

5. В ходе борьбы за власть, главенство в Движении атаманы допускали подчас методы и формы борьбы, отталкивающие от участия в возрождении казачества простых казаков в хуторах и станицах.

6. Как отмечалось выше, из Движения наметился массовый исход казачьей интеллигенции, в первые годы являвшейся стержнем идеологии всего возрождения.

7. В пылу борьбы за власть атаманы и атаманчики забросили кадровую работу, едва-едва начав ею заниматься, а в результате основная масса казачества на местах стала стараться держаться подальше от соперничающих атаманов и все больше приобретала черты политического «болота», чем не замедлили воспользоваться члены и активисты политических партий.

Но, что самое важное и показательное для российского казачества все эти годы с 1993 по 1999 гг. федеральная власть в той или иной мере продолжала политику поддержки возрождения казачества.

При всей «антинародности» политики Президента РФ Б.Н.Ельцина – им и его Правительством были изданы многочисленные Указы и Постановления, направленные на поддержку и развитие российского казачества. Особенно важным в этом вопросе стал 1995 год, когда был издан основополагающий для всего российского казачества Указ Президента РФ № 835 от 09 августа 1995 г. «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации».

С издания этого Указа открылась новая страница в движении российского казачества за свое возрождение. Но негативные факторы, приведенные выше, уже нанесли вред и поэтому сила, значение, реализация Указа № 835 и всех последующих государственных нормативно-правовых и законодательных актов были ослаблены и замедлены.

Атаманы казачьих общественных организаций, созданных в первые годы возрождения, на первых порах приняли шаги государства по созданию реестра в штыки, говоря о желании государства расколоть российское казачество на общественное и реестровое. Но уже через полгода все они кинулись срочно создавать реестровые казачьи общества, лишь только центральная власть пообещала им льготы, средства и помощь.

Результат не замедлил сказаться, реестровые общества созданы, общественные организации разрушены, а большая часть казачества пенсионеры, интеллигенция, учащаяся молодежь оказались вне Возрождения.

Они не имели перспективы государственной службы, потеряли общественную связующую и если не ушли в политические партии и движения, то почти полностью отошли от идей Возрождения.

Все вышесказанное привело к тому, что в депутаты Государственной Думы и местные представительные органы власти кандидаты от собственно казаков перестали выдвигаться, а те, кто говорил о своем казачьем происхождении, став депутатами, как правило, почти сразу об этом забывали.

Что касается Глав администраций местной исполнительной власти, то здесь все стало зависеть от того, кто становился Главой администрации субъекта (области, края, республики) Российской Федерации. И, если в Ростовской области сохранялась определенная преемственность в региональном руководстве казачьим движением то, например, в Волгоградской области проигрыш Главы Администрации области И.П.Шабунина коммунисту Н.К.Максюте рубанул казачество на корню. До 2001 года казачество Волгоградской области влачило жалкое существование, и только поворот к казачеству Главы Администрации области Н.К.Максюты при активной позиции председателя Комитета по законности и безопасности областной Думы В.С.Комиссарова привело к созданию Комитета по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области.

Здесь нельзя не отметить активную настойчивую работу в вопросах возрождения казачества многие годы бессменного лидера волгоградских казаков А.А.Бирюкова. Но определенная авторитарность и нежелание обострения ситуации в возрождении казачества в методах, его работы имели и свои негативные последствия.

Исключение и отсутствие в окружении ведущих атаманов области амбициозных, перспективных казаков, мечтающих о политической, административно-хозяйственной карьере привело к отсутствию желания заниматься давно заброшенной и пущенной на самотек кадровой работе. Атаманам и их правлениям мешали казаки – активные, критически настроенные, желающие внести свою лепту в общую задачу Возрождения.

Привычка решать по старому «совковому» методу – «я сказал – ты выполнил» приводила к потере интересных перспективных в кадровом росте казаков, могущих при тактичном корректирующем направлении в мыслях и делах стать сменой уходящим старожилам – ветеранам Движения за возрождение казачества.

Вообще-то у казачества России с 1995 года появился еще один шанс возродиться, которым оно никак не может воспользоваться.

Этот шанс можно назвать «поход во власть». И стать победным этот поход может только при отказе старых методов управления атаманами всех уровней своими казачьими обществами и организациями использования современных принципов психологии, управления, политологии.

На наш взгляд, этот «поход во власть» может стать перспективным при использовании современных, научно-обоснованных и уже отработанных за последние годы в России избирательных технологий.

У казачества в лице реестровых казачьих обществ фактически есть свои избирательные штабы. Привлечение к работе в Правлениях казачьих обществ грамотных политтехнологов-организаторов позволит создать:

1. Систему кадров будущих кандидатов в депутаты и главы администрации всех уровней.
2. Систему кадров политических агитаторов и пропагандистов (сборщиков подписей, расклейщиков и т.п.).
3. Систему подготовки и включения казачьих представителей в избирательные комиссии всех уровней.
4. Систему материально-технического и финансового обеспечения избирательных кампаний, в которых должно участвовать казачество.
5. Систему информационно-пропагандистского обеспечения избирательных кампаний посредством как создания своих собственных средств массовой информации, так и использования бюджетных и независимых СМИ.
6. Систему взаимовыгодных отношений с экономически сильными и влиятельными промышленными кругами.

7. Систему политических компромиссов во взаимоотношениях с политическими партиями и движениями в той или иной мере поддерживающих цели и задачи возрождения казачества России.

Для всего вышесказанного, у казачества есть нужные структуры, люди, желание и историческая необходимость вернуть силу и мощь Российскому государству.

Казачество может и должно, как и встарь стать стержнем новой возрождающейся России, подставить щит и спину, поднимающемуся с колен, тяжело переболевшему Отечеству.

Нужно только отбросить амбиции, болезненные самолюбие и самомнение, непререкаемость в оценках и суждениях большинства атаманов и членов правлений казачьих обществ и организаций.

Коллегиальность, товарищество, ответственность за будущее и грамотность-профессионализм вот набор критериев, позволяющих казачеству вновь стать опорой России.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## ВЫПИСКА

из протокола Круга станичного казачьего общества

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2002 г.

## ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О формировании муниципальной казачьей дружины.

## РЕШИЛИ:

1. Сформировать муниципальную казачью дружину на территории \_\_\_\_\_

2. Список дружинников муниципальной казачьей дружины – утвердить (прилагается).

Голосовали: «за» - единогласно.

Выписка верна:

Атаман станичного  
казачьего общества

М.П.

Приложение 1а

## СПИСОЧНЫЙ СОСТАВ МКД

\_\_\_\_\_ казачьего общества  
\_\_\_\_\_ района  
\_\_\_\_\_ округа ВКО ВВД

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Паспортные данные	Примечания

\_\_\_\_\_  
(подпись)

## Приложение 2

## Проект

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Думы \_\_\_\_\_  
(наименование района)

1. Утвердить создание муниципальной казачьей дружины

\_\_\_\_\_ (наименование дружины)

2. Администрации \_\_\_\_\_  
(наименование района)

рассмотреть вопрос о выделении помещения, средств связи, мебели, оргтехники, транспорта для обеспечения деятельности муниципальной казачьей дружины по охране общественного порядка.

3. Администрации \_\_\_\_\_  
(наименование района)

подготовить и внести на рассмотрение предложения о финансировании муниципальной казачьей дружины из средств муниципального бюджета.

4. Администрации \_\_\_\_\_  
(наименование района)

подготовить и внести на рассмотрение областной Думы предложения о финансировании муниципальной казачьей дружины из средств областного бюджета.

5. Администрации \_\_\_\_\_  
(наименование района)

рассмотреть вопрос о передаче под охрану муниципальной казачьей дружины объектов муниципальной собственности и жизнеобеспечения населения, школ, больниц и других объектов социально-культурной сферы на договорных условиях.

6. Согласовать на должность командира МКД \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ 19 \_\_\_\_ года рождения, паспорт \_\_\_\_\_

проживающий по адресу \_\_\_\_\_



*Примечание:* проект Постановления предусматривает все возможные варианты решений: наличие собственных средств в бюджете, необходимость получить средства из областного бюджета и т.д. В каждом конкретном случае решение принимается, исходя из местных условий.

### Приложение 3

Председателю Думы

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(наименование района)

Администрация \_\_\_\_\_  
(наименование района)

направляет Вам пакет документов для рассмотрения и принятия решения об утверждении муниципальной казачьей дружины \_\_\_\_\_ района

Прилагаю: 1. Выписку из протокола Круга \_\_\_\_\_

казачьего общества о формировании муниципальной

казачьей дружины

- стр.

2. Согласованный список членов МКД

- стр.

3. Кандидатуру командира МКД (личный листок)

- стр.

4. Выписку из решения Совета атаманов о рекомендации

на должность командира МКД \_\_\_\_\_

- стр.

Глава Администрации

\_\_\_\_\_  
(наименование района)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

ВЫПИСКА  
из протокола заседания Совета атаманов

---

(наименование казачьего общества)

«\_\_\_»\_\_\_\_\_2002 г.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

2. О рекомендации на должность командира муниципальной казачьей дружины.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать на должность командира муниципальной казачьей дружины Иванова Ивана Ивановича.

Голосовали: «за» - единогласно.

Выписка верна:

Атаман казачьего общества

М.П.

## ДОГОВОР

об организации несения государственной и иной службы членами казачьего общества «Волгоградский округ» войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» по охране общественного порядка на территории Волгограда, на объектах муниципальной собственности и жизнеобеспечения населения в качестве муниципальной казачьей дружины

Администрация Волгограда, в лице Главы Администрации Чехова Юрия Викторовича, действующего на основании Устава Волгограда, войсковое казачье общество «Всевеликое войско Донское», в лице начальника Управления ВКО ВВД по Волгоградской области Бирюкова Александра Алексеевича, действующего на основании Устава ВКО ВВД, и окружное казачье общество «Волгоградский округ», в лице атамана Селезнева Виктора Николаевича, действующего на основании Устава окружного казачьего общества, в соответствии с Положением о привлечении членов казачьих обществ к государственной и иной службе, утвержденным Указом Президента РФ от 16.04.1996 г. № 563, Договором «Об организации несения государственной и иной службы членами казачьего общества «Волгоградский округ» войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» на территории Волгограда от 18.04.2000 г. и во исполнение Закона Волгоградской области от 25.09.2000 г. № 441-ОД «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области», в рамках настоящего Договора, пришли к единому решению в том, что:

Члены окружного казачьего общества «Волгоградский округ» в количестве \_\_\_\_\_ человек привлекаются к несению службы в качестве членов МКД Волгограда и обязуются:

а) оказывать содействие работникам правоохранительных органов в предупреждении и пресечении правонарушений;

б) оказывать помощь сотрудникам милиции в деятельности органов внутренних дел по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

в) оказывать помощь, в том числе доврачебную, гражданам, пострадавшим от преступлений, иных правонарушений и несчастных случаев, а также находившимся в беспомощном или ином состоянии;

г) участвовать в охране объектов обеспечения жизнедеятельности населения;

д) совместно с муниципальными органами участвовать в охране и защите памятников истории и культуры;

е) строго соблюдать требования законодательства, проявлять при несении службы корректность и выдержку в обращении с гражданами;

ж) совместно с муниципальными органами участвовать в природоохранной и экологической службе, а также в контроле за использованием и охраной земель.

В свою очередь участники Договора, в целях реализации областного Закона № 441-ОД от 25.09.2000 г., определили сферу полномочий и обязательств каждого участника Договора следующим образом:

1. Войсковое казачье общество «Всевеликое войско Донское» обязуется:

1.1. Привлекать членов окружного казачьего общества «Волгоградский округ» к службе по охране общественного порядка в качестве членов МКД, основываясь на требованиях Закона Волгоградской области «О муниципальных казачьих дружинах».

1.2. Обеспечивать разработку и заключение договоров по вопросам деятельности МКД на территории города с федеральными органами исполнительной власти, Администрацией Волгограда, территориально-административными органами Администрации Волгограда, хозяйствующими субъектами в соответствии с Указом Президента РФ № 882 от 13.06.1996 г. и Законом Волгоградской области № 441-ОД от 25.09.2000 г. «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области».

1.3. Осуществлять оплату труда дружинников и материально-техническое обеспечение МКД из средств, полученных из федерального и Волгоградского областного бюджетов, а также полученных на основании договоров с другими

государственными и муниципальными органами, организациями, учреждениями и предприятиями всех видов собственности.

1.4. Осуществлять мониторинг и обобщение опыта работы всех МКД на территории юрисдикции ВКО ВВД и подготовку информационных материалов в установленном порядке.

1.5. Обеспечивать окружное казачье общество «Волгоградский округ» необходимой информацией и анализом работы МКД на территории двух субъектов Федерации: Ростовской и Волгоградской областей.

1.6. Разрабатывать и вносить в установленном порядке в представительный и исполнительный органы Волгограда проекты нормативных актов и предложений, направленных на совершенствование системы организации МКД, социально-правовой защиты дружинников.

1.7. Назначать на должность командиров МКД.

1.8. Поощрять членов МКД, активно участвующих в борьбе с правонарушениями, в пределах полномочий, установленных Уставом ВКО ВВД.

2. Окружное казачье общество «Волгоградский округ» обязуется:

2.1. Рекомендовать через Совет атаманов округа кандидатуры командиров МКД и согласовывать их с Главой Администрации Волгограда, Городским Советом, начальником ГУВД.

2.2. Согласовывать с Главой Администрации Волгограда начальником ГУВД и направлять войсковому атаману представление об освобождении командиров МКД от занимаемой должности.

2.3. Представлять на утверждение Главы Администрации Волгограда Памятку дружинника.

2.4. Принимать решение об исключении члена казачьего общества из состава МКД на основании личного заявления или по инициативе командира дружины либо начальника ГУВД.

2.5. Осуществлять контроль за соблюдением членами МКД обязанностей, ответственности, правил и ограничений, связанных с участием дружинника в

несении службы согласно Закона Волгоградской области № 441-ОД от 25.09.2000 г. «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области».

2.6. Совместно с Главным управлением внутренних дел Волгоградской области проводить правовую и специальную подготовку членов МКД, в соответствии с Соглашением от 01.03.1999 г. «О взаимодействии войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» и Управления внутренних дел Волгоградской области».

3. Администрация Волгограда обязуется:

3.1. Координировать и направлять работу структурных и территориальных подразделений Администрации города и казачьих обществ в вопросах организации и несения казаками службы по охране общественного порядка в составе МКД.

3.2. Содействовать материально-техническому обеспечению МКД в рамках полномочий Администрации города.

3.3. Ежегодно в рамках обсуждения бюджета будущего года рассматривать вопрос о финансировании деятельности МКД и вносить свои предложения по данному вопросу в проект бюджета муниципального образования Волгограда на рассмотрение Волгоградского городского Совета народных депутатов.

3.4. Вносить предложения в проект бюджета Волгоградской области о целевом финансировании МКД Волгограда из средств областного бюджета на основании Закона Волгоградской области № 441-ОД от 25.09.2000 г. «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области».

3.5. Инициировать и принимать нормативные правовые акты Администрации города, предусматривающие льготы и другие меры поощрения для членов МКД.

3.6. Принимать меры по обеспечению гарантий правовой и социальной защиты членов МКД в соответствии со статьей 16 Закона Волгоградской

области № 441-ОД от 25.09.2000 г. «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области».

3.7. Обеспечить членам МКД необходимые условия для службы (работы), установление нормативными правовыми актами Федерации, области и города для видов деятельности, связанной с охраной общественного порядка и муниципального имущества.

3.8. Оказывать содействие в передаче под охрану МКД объектов муниципальной собственности (школ, больниц, других объектов социально-культурной сферы) и жизнеобеспечения населения, на договорных условиях.

4. Войсковое окружное казачье общество вправе ставить вопрос о досрочном расторжении настоящего Договора, не менее чем за месяц, уведомив об этом Администрацию Волгограда.

5. Администрация Волгограда вправе досрочно расторгнуть настоящий Договор в случае исключения в установленном порядке казачьего общества из государственного реестра казачьих обществ Российской Федерации, а также в случае, если Договор расторгается с войсковым казачьим обществом по основаниям, изложенным в настоящем пункте, расторжению подлежат также договоры, заключенные всеми казачьими обществами, входящими в состав этого войскового казачьего общества.

6. Стороны обязуются решать, возникающие в связи с выполнением настоящего Договора, споры в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Волгоградской области.

7. Стороны вправе в любое время ставить вопрос об изменении условий настоящего Договора.

Изменения должны соответствовать федеральному законодательству и законодательству Волгоградской области и подписываться сторонами.

8. Настоящий Договор составлен в трех экземплярах, один из которых находится в ВКО ВВД, второй – в Администрации Волгограда, третий – в окружном казачьем обществе «Волгоградский округ».

Подписи: \_\_\_\_\_

ТИПОВОЙ ДОГОВОР  
о несении государственной и иной службы  
членами казачьих обществ

г. \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2002 г.

Глава Администрации \_\_\_\_\_  
(наименование района)

и атаман \_\_\_\_\_  
(наименование казачьего общества)

утвержденного Постановлением Главы Администрации \_\_\_\_\_

(наименование района, дата, №)

действующего на основании Устава, действуя в соответствии с Положением «О привлечении членов казачьих обществ к государственной и иной службе», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 1996 г. № 563 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе», Законом Волгоградской области «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области» от 25 сентября 2000 г. № 44-ОД и Договором с УВД по Волгоградской области б/н от 01 марта 1999 года, заключили Договор о том, что:

1. Члены \_\_\_\_\_  
(наименование казачьего общества в соответствии с его Уставом)

в количестве \_\_\_\_\_ человек обязуются:  
(число прописью)

а) строго соблюдать требования законодательства, проявлять корректность и выдержку в обращении с гражданами;

б) оказывать содействие работникам правоохранительных органов в предупреждении и пресечении преступлений;



в) оказывать помощь, в том числе доврачебную, гражданам, пострадавшим от преступлений, иных правонарушений и несчастных случаев, а также находившимся в беспомощном или ином состоянии;

г) постоянно расширять свои правовые знания, совершенствовать методы борьбы с правонарушениями, повышать уровень физической подготовки;

д) участвовать в охране объектов обеспечения жизнедеятельности населения;

е) патрулировать и выставлять посты в общественных местах;

ж) оказывать помощь сотрудникам милиции в деятельности органов внутренних дел по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

з) оказывать помощь работникам лесничеств по предупреждению пожаров в лесах, пресекать случаи разведения костров в лесах, сельскохозяйственных угодьях, принимать участие в тушении пожаров в сельской местности;

и) совместно с государственными и муниципальными органами участвовать в охране и защите памятников истории и культуры;

к) совместно с государственными и муниципальными органами участвовать в егерской, природоохранной и экологической службе, а также в контроле за использованием и охраной земель.

2. Глава Администрации обязуется:

а) обеспечить членам казачьего общества необходимые условия для службы (работы), установленные для работников этого органа в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Волгоградской области;

б) оказывать содействие в передаче под охрану муниципальной казачьей дружины объектов муниципальной собственности и жизнеобеспечения населения, школ, больниц, других объектов социально-культурной сферы на договорных условиях.

3. Казачье общество вправе ставить вопрос о досрочном расторжении настоящего Договора, не менее чем за месяц, уведомив об этом орган местного самоуправления \_\_\_\_\_

---

---

4. Орган местного самоуправления вправе досрочно расторгнуть настоящий Договор в случае исключения в установленном порядке казачьего общества из государственного реестра казачьих обществ Российской Федерации, а также \_\_\_\_\_

---

---

В случае, если Договор расторгается с войсковым казачьим обществом по основаниям, изложенным в настоящем пункте, расторжению подлежат также договоры, заключенные всеми казачьими обществами, входящими в состав этого войскового казачьего общества.

5. Стороны обязуются решать возникающие в связи с выполнением настоящего Договора споры в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Волгоградской области.

6. Стороны вправе в любое время ставить вопрос об изменении условий настоящего Договора.

Изменения должны соответствовать федеральному законодательству и законодательству Волгоградской области и подписываться сторонами.

7. Настоящий Договор составлен в трех экземплярах, один из которых находится в \_\_\_\_\_

второй – в \_\_\_\_\_

третий – в Управлении Президента РФ по вопросам казачества.

Подписи:

---

---

## ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

Станичное казачье общество (СКО) \_\_\_\_\_  
(наименование)

\_\_\_\_\_, в лице командира  
муниципальной казачьей дружины \_\_\_\_\_,  
(Ф. И. О.)

и член казачьего общества \_\_\_\_\_,  
(Ф. И. О.)

в дальнейшем «дружинник», заключили настоящий договор о нижеследующем:

Дружинник \_\_\_\_\_ принимается  
(Ф. И. О.)

на работу в муниципальную казачью дружину \_\_\_\_\_.  
(город, район)

Срок действия договора:

Начало работы \_\_\_\_\_

Окончание работы \_\_\_\_\_

Срок испытания: три месяца.

Дружинник выполняет следующие обязанности:

1. В повседневной работе строго руководствоваться требованиями областного Закона «О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области» № 441-ОД от 25 сентября 2000 года.

2. Выполнять распоряжения и указания непосредственного руководителя, касающиеся вопросов деятельности МКД, и принимать участие:

- в охране общественного порядка в общественных местах, а также в поддержании общественного порядка во время проведения массовых мероприятий;

- в профилактической работе по предупреждению межнациональных и иных опасных социальных конфликтов;

- в деятельности органов внутренних дел по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

- в оказании помощи сотрудникам ГИБДД в обеспечении безопасности дорожного движения в проведении других мероприятий, предусмотренных Законом о МКД.

3. Информировать заинтересованные государственные и муниципальные органы о выявленных нарушениях правил благоустройства и санитарных норм на территории населенных пунктов.

4. Беречь, закрепленное за ним, оборудование, имущество, средства связи, защиты и другие материальные ценности.

5. Постоянно иметь при себе документ, удостоверяющий его принадлежность к МКД.

6. Для исполнения распоряжения руководства МКД, не предусмотренное Законом о МКД, требовать письменного распоряжения.

7. Проходить курсы обучения (инструктажи), проводимые по вопросам деятельности МКД, и необходимое медицинское обследование на предмет пригодности по состоянию здоровья к исполнению служебных обязанностей.

8. СКО и руководство МКД обязаны:

- организовать труд дружинника в рамках Закона Волгоградской области о МКД;

- выплачивать дружиннику по установленному нормативу заработную плату, соответствующую его трудовому вкладу;

- представлять дружинника к поощрению (в том числе материальному) за проявленные инициативу и усердие в работе;

- выполнять в отношении дружинника Трудовой Кодекс РФ;

- осуществлять за счет средств местных бюджетов страхование дружинника от несчастных случаев.

9. Дружиннику устанавливается ненормированный рабочий день.

10. СКО имеет право направлять дружинника для исполнения служебных обязанностей в командировки в другие муниципальные образования, расположенные на территории Волгоградской области.

АДРЕСА СТОРОН И ПОДПИСИ:

ДРУЖИННИК:

СКО:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## Приложение к договору

«УТВЕРЖДАЮ»

Первый заместитель Атамана  
войскового казачьего общества  
«Всевеликое войско Донское»  
по Волгоградской области

\_\_\_\_\_ А.А.Бирюков  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2002 г.

## ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОБЕЩАНИЕ

казака, добровольно вступающего  
в муниципальную казачью дружину

Я, \_\_\_\_\_, казак станицы (юрта)  
(Фамилия, имя, отчество)

Волгоградского округа ВКО ВВД, следуя христианскому вероисповеданию и духу Донских казаков, наших Великих предков, добровольно вступаю в муниципальную казачью дружину по охране общественного порядка и принимаю на себя следующие обязательства:

- оказывать содействие правоохранительным органам и органам местного самоуправления в их деятельности по охране общественного порядка;

- воспитывать граждан в духе уважения к закону, создавать в обществе атмосферу нетерпимости к любым антиобщественным проявлениям;

- участвовать в охране общественного порядка, предупреждении и пресечении правонарушений;

- выявлять лиц, склонных к совершению правонарушений, проводить профилактическую и воспитательную работу, принимать участие в работе по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

- участвовать в мероприятиях по обеспечению имущественной безопасности граждан, сохранности собственности юридических лиц;
- участвовать в обеспечении безопасности движения транспорта и пешеходов, предупреждении дорожно-транспортных происшествий;
- участвовать в проведении мероприятий по охране и защите природных богатств и окружающей среды;
- оказывать помощь государственным и правоохранительным органам в выполнении задач при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- служить казачеству и Отечеству согласно присяги, быть дисциплинированным, правдивым, терпеливо переносить всякую нужду, добросовестно исполнять порученное дело и помогать другим;
- уважать национальные чувства других народов, давать решительный отпор любому национальному и религиозному экстремизму;
- строго соблюдать установленную форму одежды, гордиться и содержать ее в порядке;
- везде и всегда помнить, что своей выправкой и лихостью казак должен выделяться среди прочих, как военных, так и гражданских, иметь высокую ответственность перед Знаменем, иконой, священником, перед памятью предков, перед родителями и стариками, перед женщиной;
- беречь честь казака, крепить и свято беречь национальные традиции, воспитывать в себе и у своих близких высокую культуру, любовь к Вере Христовой и святыне нашей - Тихому Дону.

«\_\_\_»\_\_\_\_\_2002 г.

Роспись казака

«ЗАВЕРЯЮ»

Атаман станицы

Волгоградская академия государственной службы  
ЛИНЕЙНЫЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОТВЕТОВ НА ВОПРОСЫ  
ФОРМАЛИЗОВАННОГО ИНТЕРВЬЮ ЖИТЕЛЕЙ Г.ВОЛГОГРАДА

16-18 марта 2002 г. N=650 чел.

(Статистическая допустимая ошибка выборки – 3,9%)

1. Назовите, пожалуйста, ТРИ жизненные ценности, которые в настоящее время для Вас лично являются наиболее важными	%
Стабильность в обществе	51
Защищенность людей государством	56
Патриотизм, национальная гордость	15
Материальное и социальное равенство	25
Возможность самореализации	22
Справедливость и законность	38
Демократия и защита прав гражданина	17
Благополучие своих детей и близких	69
Другое	3
Всего	296

2. Как бы Вы охарактеризовали в целом общественно-экономическую ситуацию в Волгограде и Волгоградской области в сравнении с ситуацией в стране в целом?	%
Значительно лучше	2
Несколько лучше	11
Несколько хуже	21
Значительно хуже	11
Такая же, как и в России в целом	48
Затрудняюсь ответить	7
Всего	100

3. Скажите, пожалуйста, ощущаете ли Вы лично жизнь в Волгограде безопасной? В какой степени?	%
Чувствую себя в целом в безопасности (Переход к вопр. № 6)	9

Все зависит от конкретного случая	28
Ощущение безопасности отсутствует	62
Затрудняюсь ответить	1
Всего	100

4. Что, на Ваш взгляд, является сегодня основным источником опасности для жизни простого человека в Волгограде?	%
Высокий уровень преступности, рост наркомании	52
Произвол властей	14
Угроза совершения террористических актов	5
Конфликты на национальной почве	1
Конфликты на религиозной почве	1
Отсутствие защиты со стороны правоохранительных органов	19
Другое	1
Нет ответа	7
Всего	100

5. Решение каких задач, по Вашему мнению, сегодня должно быть наиболее важным для городских органов власти (НЕ БОЛЕЕ № 3-Х ОТВЕТОВ)	%
Создание новых рабочих мест, борьба с безработицей	55
Предотвращение роста преступности, наркомании	62
Прекращение роста оплаты за коммунальные услуги	39
Обеспечение своевременной выплаты заработной платы	26
Развитие сферы досуга и отдыха	13
Предотвращение роста цен в общественном транспорте	10
Привлечение инвестиций в развитие предприятий Волгограда	19
Улучшение медицинского обслуживания	32
Развитие городского хозяйства – ремонт дорог, освещение и озеленение улиц, ремонт фасадов домов и др.	26
Другое	2
Всего	284

6. От чего, в первую очередь, сегодня зависит решение этих проблем в городе (ВОЗМОЖНО НЕ БОЛЕЕ ДВУХ ОТВЕТОВ)	%
От руководителей Администрации города	65



От деятельности депутатов городского Совета	13
От руководителей Администрации области	23
От деятельности депутатов областной Думы	8
От федеральных органов власти	22
От развития российской экономики в целом	25
От активности самих горожан	10
От активности общественных организаций и объединений	5
Другое	1
Затрудняюсь ответить	4
Всего	176

7. Как, на Ваш взгляд, сегодня справляется с решением этих задач Администрация города?	%
Успешно справляется	1
Частично справляется	28
Плохо справляется	66
Затрудняюсь ответить	5
Всего	100

8. Как, на Ваш взгляд, с решением этих задач справляется городской Совет народных депутатов?	%
Успешно справляется	1
Частично справляется	21
Плохо справляется	60
Затрудняюсь ответить	18
Всего	100

9. В какой степени, по Вашему мнению, решение этих задач зависит от деятельности глав районных администраций города?	%
В значительной степени	42
В некоторой степени	34
Почти не зависит	17
Затрудняюсь ответить	7
Всего	100

НОМЕР ИНТЕРВЬЮ : \_\_\_\_ : \_\_\_\_ : \_\_\_\_ :

РЕГИОНАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ  
«ПРОБЛЕМЫ ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАЧЕСТВА»

НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ \_\_\_\_\_

ДАТА ОПРОСА : \_\_\_\_ : \_\_\_\_ : \_\_\_\_ : \_\_\_\_ : \_\_\_\_ :

число

месяц

год

ГОРОД/СЕЛО : \_\_\_\_ :

## ДОБРЫЙ ДЕНЬ!

МЫ – (НАЗВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВОДЯЩЕЙ ОПРОС) ПРОСИМ ВАС ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В МАССОВОМ ОПРОСЕ, ПОСВЯЩЕННОМ ПРОБЛЕМАМ ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАЧЕСТВА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТВЕТИТЬ НА ВОПРОСЫ АНКЕТЫ НЕ ТРУДНО: ДЛЯ ЭТОГО ВНИМАТЕЛЬНО ПРОЧИТАЙТЕ ВОПРОС И ВСЕ ВАРИАНТЫ ОТВЕТА НА НЕГО И ЛИШЬ ПОТОМ ОБВЕДИТЕ КРУЖКОМ ОТВЕТ, КОТОРЫЙ ВЫ ВЫБРАЛИ, ЕСЛИ ВАС НЕ УСТРАИВАЮТ ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ВАРИАНТЫ, НАПИШИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, САМИ ВАШ ВАРИАНТ ОТВЕТА НА СПЕЦИАЛЬНО ОТВЕДЕННОЙ ДЛЯ ЭТОГО СТРОКЕ.

АНКЕТА АНОНИМНАЯ, И ВАШИ ОТВЕТЫ БУДУТ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ ТОЛЬКО В ОБОБЩЕННОМ ВИДЕ.

## БЛАГОДАРИМ ВАС ЗА СОТРУДНИЧЕСТВО!

1. НИЖЕ ПЕРЕЧИСЛЕННЫ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД НАШЕЙ ОБЛАСТЬЮ ИЛИ РАЙОНОМ, НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТОМ, ГДЕ ВЫ ПРОЖИВАЕТЕ. РАССТАВЬТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ЭТИ ПРОБЛЕМЫ ПО СТЕПЕНИ ВАЖНОСТИ ДЛЯ ВАС ЛИЧНО. (Цифра 1 обозначает наиболее важную проблему, а цифра 9 или 10 обозначает наименее важную проблему. Цифры нужно отметить в окошках по каждой строке).

- 01 – безработица .....:\_\_\_\_:
- 02 – коррупция в руководстве.....:\_\_\_\_:
- 03 – социальное обеспечение.....:\_\_\_\_:
- 04 – преступность.....:\_\_\_\_:
- 05 – невыплата зарплаты.....:\_\_\_\_:
- 06 – финансирование области.....:\_\_\_\_:

07 – духовно-нравственное

возрождение.....:\_\_\_\_:

08 – недостатки в руководстве областью.....:\_\_\_\_:

09 – возрождение казачества.....:\_\_\_\_:

10 – ваш вариант.....:\_\_\_\_:

2. ОДОБРЯЕТЕ ЛИ ВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛЕДУЮЩИХ ОРГАНОВ  
ВЛАСТИ? (дайте ответ по каждой строке)

	Полностью одобряю	Скорее одобряю	Скорее не одобряю	Совсем не одобряю	Затрудняюсь ответить
01- Областная Дума					
02 – Совет народных депутатов г.Волгограда					
03 – Глава Администрации Волгоградской области					
04 – Глава Администрации г.Волгограда					
05 – Глава Администрации вашего района					
06 – атаман округа					
07 – атаман юрта					
08 – местный атаман					

3. ОЦЕНИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, СТЕПЕНЬ ВЛИЯНИЯ НА РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ В НАШЕЙ ОБЛАСТИ НИЖЕПЕРЕЧИСЛЕННЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ: (дайте по каждой строке)

	Очень велика	Скорее велика	Скорее не велика	Совсем не велика	Затрудняюсь ответить
01 – Областная Дума					
02 – Совет народных депутатов г.Волгограда					
03 – Глава Администрации Волгоградской области					

04 – Глава Администрации г.Волгограда					
05 – Глава Администрации вашего района					
06- юртовой атаман					
07 – местный орган					
08 – предприниматели/ бизнесмены					

4. СЧИТАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО РУКОВОДСТВО ОБЛАСТИ АКТИВНО ПРОВОДИТ ПОЛИТИКУ ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАЧЕСТВА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ?

1 – да

2 – нет

3 – затрудняюсь ответить

5. СЧИТАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО РУКОВОДСТВО г.ВОЛГОГРАДА АКТИВНО ПРОВОДИТ ПОЛИТИКУ ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАЧЕСТВА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ?

1 – да

2 – нет

3 – затрудняюсь ответить

6. СЧИТАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО РУКОВОДСТВО РАЙОНА, ГОРОДА ИЛИ ДРУГОГО НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА АКТИВНО ПРОВОДИТ ПОЛИТИКУ ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАЧЕСТВА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ?

1 – да

2 – нет

3 – затрудняюсь ответить

7. КАКИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА НАШ ВЗГЛЯД, СТОЯТ СЕГОДНЯ ПЕРЕД НАШЕЙ ОБЛАСТЬЮ ПО ВОПРОСУ ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАЧЕСТВА? (дайте не более трех ответов):

01 – политическая реабилитация казачества

02 – восстановление территориальной автономности казачества

03 – формирование казачьих воинских частей

04 – охрана правопорядка на улицах городов и поселков

05 – духовно-нравственное возрождение

06 – экономическое возрождение принципов казачьего ведения хозяйства

07 – затрудняюсь ответить

08 – Ваш вариант ответа \_\_\_\_\_

8. КАК ВЫ ДУМАЕТЕ, РАБОТА В НАШЕЙ ОБЛАСТИ ПО ВОЗРОЖДЕНИЮ КАЗАЧЕСТВА В ОСНОВНОМ ДВИЖЕТСЯ В ПРАВИЛЬНОМ ИЛИ В НЕПРАВИЛЬНОМ НАПРАВЛЕНИИ? (ответ дайте по каждой строке):

	Правильное направление	Неправильное направление	Затрудняюсь ответить
01 – в оформлении юридических документов, посвященных казачеству			
02 – в вопросах казачьего самоуправления			
03 – в организации государственной службы			
04 – в поддержке экономического возрождения принципов казачьего ведения хозяйства			
05 – духовно-нравственном и культурном возрождении казачества			

9. СКАЖИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ВЫ ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ

Депутатов Государственной Думы - да

нет

Президента РФ - да

нет

Главы Администрации области - да

нет

Главы Администрации города, района - да

нет

10. ВЫ ЗНАКОМЫ С УСТАВОМ ВАШЕГО РАЙОНА, ГОРОДА, ОБЛАСТИ?

1 – да

2 – нет

3 – отказ от ответа

11. КАК ВЫ СЧИТАЕТЕ, КТО СЕГОДНЯ ЯВЛЯЕТСЯ САМЫМ ВЛИЯТЕЛЬНЫМ ЧЕЛОВЕКОМ ПО ВОПРОСАМ ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЗАЧЕСТВА В ОБЛАСТИ, В г.ВОЛГОГРАДЕ?

1 - \_\_\_\_\_  
(напишите его фамилию)

2 – ЗАТРУДНЯЮСЬ ОТВЕТИТЬ

12. КТО ЯВЛЯЕТСЯ САМЫМ ВЛИЯТЕЛЬНЫМ ЧЕЛОВЕКОМ В ВАШЕМ РАЙОНЕ, ГОРОДЕ, ИНОМ НАСЕЛЕННОМ ПУНКТЕ?

1 - \_\_\_\_\_  
(напишите его фамилию, должность)

2 - ЗАТРУДНЯЮСЬ ОТВЕТИТЬ

13. ЕСЛИ ГОВОРИТЬ О ТОМ, ОТКУДА ВЫ ПОЛУЧАЕТЕ ИНФОРМАЦИЮ О КАЗАЧЕСТВЕ, КАКОЙ ИЗ ПЕРЕЧИСЛЕННЫХ ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ДЛЯ ВАС НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫМ? (Отметьте не более трех вариантов):

01 – общероссийские газеты

02 – волгоградские областные газеты

03 – местные районные газеты

04 – радио

05 – телевидение

06 – печатные материалы (брошюры, плакаты листовки)

07 – собрания и сходы казаков

08 – коллеги по работе

09 – друзья

10 - члены семьи

14. НАПИШИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, КАКИЕ ГАЗЕТЫ ВЫ ЛИЧНО ВЫПИСЫВАЕТЕ?

1 - \_\_\_\_\_

- 2 - \_\_\_\_\_
- 3 - \_\_\_\_\_
- 4 - \_\_\_\_\_
- 5 - \_\_\_\_\_

15. ВЫ ЧИТАЕТЕ ГАЗЕТУ «КАЗАЧИЙ КРУГЪ»?

- 1 – да
- 2 – нет
- 3 – не знаю такой газеты

16. КАК ЧАСТО ВЫ ЧИТАЕТЕ ГАЗЕТУ «КАЗАЧИЙ КРУГЪ»?

- 1 – читаю каждый номер
- 2 – читаю почти каждый номер
- 3 – читаю около половины номеров
- 4 – читаю только отдельные номера
- 5 – читаю от случая к случаю

17. ЭТУ ГАЗЕТУ ВЫ ПОЛУЧАЕТЕ:

- 1 – по подписке
- 2 – покупаю в киоске
- 3 – в библиотеке
- 4 – у знакомых

18. НАСКОЛЬКО ПОЛНО, НА ВАШ ВЗГЛЯД, ГАЗЕТА ОСВЕЩАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ? (дайте ответ по каждой строчке):

	Достаточно полно освещены	Недостаточно полно освещены	Совсем не освещены
01 – история казачества			
02 – принципы казачьего самоуправления			
03 – государственная служба и казачество			
04 – деятельность казачьих общественных объединений			
05 – традиции, обычаи, культура			
06 – экономическое возрождение принципов казачьего ведения хозяйства			
07 – военно-патриотическое воспитание			



молодежи			
08 – освещение событий, происходящих в стране			

19. СКАЖИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, В ВАШЕМ НАСЕЛЕННОМ ПУНКТЕ СОЗДАНО КАЗАЧЬЕ ОБЩЕСТВО?

- 1 – да
- 2 – нет
- 3 – не знаю

20. КТО АТАМАН ВАШЕГО КАЗАЧЬЕГО ОБЩЕСТВА?

- 1 \_\_\_\_\_  
(укажите его фамилию)
- 2 – затрудняюсь ответить

21. ВЫ ЯВЛЯЕТЕСЬ ЧЛЕНОМ ЭТОГО КАЗАЧЬЕГО ОБЩЕСТВА?

- 1 – да
- 2 – нет

22. НАПИШИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ ВАШЕ КАЗАЧЬЕ ОБЩЕСТВО?

23. ВЫ ДОВОЛЬНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ВАШЕГО КАЗАЧЬЕГО ОБЩЕСТВА?

- 1 – да \_\_\_\_\_
- 2 – нет

24. ЕСЛИ «НЕТ», В ЧЕМ ПРИЧИНА? \_\_\_\_\_

25. КАК ВЫ ЗНАЕТЕ, КАЗАКИ ВСЕГДА БЫЛИ ОПОРОЙ ГОСУДАРСТВА И НАХОДИЛИСЬ НА ГОСУДАРЕВОЙ СЛУЖБЕ, НА ВАШ ВЗГЛЯД, ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ДЛЯ КАЗАЧЕСТВА СЕГОДНЯ – ЭТО:

- 1 – служба в Российской армии (включая пограничные войска)
- 2 – охрана общественного порядка
- 3 – экологическая и природоохранная служба
- 4 – служба в органах власти всех уровней
- 5 – все вышеперечисленное
- 6 – иное (укажите) \_\_\_\_\_

26. СКАЖИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ЧТО ЛИЧНО ВЫ ПОНИМАЕТЕ ПОД «ВОЗРОЖДЕНИЕМ КАЗАЧЕСТВА»:

1 – политическая реабилитация

2 – духовно-нравственное возрождение

3 – экономическое возрождение принципов казачьего ведения сельского хозяйства

4 – Ваш вариант \_\_\_\_\_

27. СУЩЕСТВУЕТ НЕСКОЛЬКО ОПРЕДЕЛЕНИЙ, ЧТО ТАКОЕ КАЗАЧЕСТВО: НАРОД, ЭТНОС, СОСЛОВИЕ. КАКОЙ ИЗ ВАРИАНТОВ ВАМ БЛИЖЕ?

1 – КАЗАЧЕСТВО - народ

2 – КАЗАЧЕСТВО – сословие

3 – КАЗАЧЕСТВО – этнос, получивший определенные признаки сословия в 1835 г.

28. КАК ВЫ ДУМАЕТЕ, КАКОВА ДОЛЖНА БЫТЬ СТЕПЕНЬ УЧАСТИЯ КАЗАКОВ В УПРАВЛЕНИИ ТЕРРИТОРИЕЙ, НА КОТОРОЙ ОНИ ПРОЖИВАЮТ?

1 – очень значительна

2 – значительна

3 – незначительна

4 – безразлично

29. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ КАЗАКОВ И КАЗАЧЬИ ОБЩЕСТВА ИМЕЮТ ПРАВО ФОРМИРОВАТЬ СВОЕ СОБСТВЕННОЕ МНЕНИЕ ПО ПОВОДУ КАКИХ-ЛИБО ПРОБЛЕМ ХУТОРОВ, СТАНИЦЫ, ГОРОДА, СЕЛА. НАСКОЛЬКО, ПО-ВАШЕМУ, ЭТО МНЕНИЕ УЧИТЫВАЕТСЯ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ РУКОВОДСТВОМ ВАШЕГО НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА:

1 – мнение учитывается всегда

2 – мнение учитывается только по некоторым вопросам, затрагивающим интересы казачества

3 – мнение никогда не принимается в расчет

4 – затрудняюсь ответить

30. НЕ МОГЛИ БЫ ВЫ ПРИВЕСТИ ПРИМЕР?

1 – да \_\_\_\_\_

2 – нет

3 – затрудняюсь ответить

И В ЗАКЛЮЧЕНИЕ НЕСКОЛЬКО ВОПРОСОВ О ВАС

Д1. ВАШ ПОЛ: 1 – мужской

2 – женский

Д2. СКАЖИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, СКОЛЬКО ВАМ ПОЛНЫХ ЛЕТ? : \_\_\_ : \_\_\_ :

Д3. КАКОЕ У ВАС ОБРАЗОВАНИЕ?

1 – семь классов и ниже

2 – неполное среднее (8-9 классов)

3 – ПТУ (без среднего образования)

4 – полное среднее (10-11 классов)

5 – ПТУ (со средним образованием)

6 – высшее

Д4. К КАКОЙ НАЦИОНАЛЬНОСТИ ВЫ СЕБЯ ОТНОСИТЕ:

\_\_\_\_\_

(укажите самостоятельно)

Д5. СКАЖИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ВАШИ ПРЕДКИ БЫЛИ КАЗАКАМИ?

1 – да

2 – нет

3 – ничего о них не знаю

Д6. А ВЫ СЕБЯ СЧИТАЕТЕ КАЗАКОМ?

1 – да

2 – нет

Д7. ПОСМОТРИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, НА СПИСОК, ПРИВЕДЕННЫЙ НИЖЕ, И ОТМЕТЬТЕ, КЕМ ВЫ РАБОТАЕТЕ:

1 – РУКОВОДИТЕЛЬ (менеджер управляющий)

2 – СПЕЦИАЛИСТ (врач, учитель, инженер, священник, писатель, художник, юрист, преподаватель, научный работник)

3 – СЛУЖАЩИЙ (бухгалтер, секретарь, чиновник, включая низшее звено аппарата, государственного управления, армию, милицию, а также всех работников, не занятых ручным трудом)

4- РАБОЧИЙ

5 – КОЛХОЗНИК, ФЕРМЕР

6 – ПЕНСИОНЕР, ИНВАЛИД

7 – СТУДЕНТ

8 – В ДЕКРЕТНОМ ОТПУСКЕ

9 – ДОМОХОЗЯЙКА

10 – ВРЕМЕННО БЕЗРАБОТНЫЙ, ИЩУ РАБОТУ

11 – ВЛАДЕЛЕЦ СОБСТВЕННОГО ДЕЛА

Д8. В КАКОМ РАЙОНЕ, НАСЕЛЕННОМ ПУНКТЕ ВЫ ПРОЖИВАЕТЕ?

---

БОЛЬШОЕ ВАМ СПАСИБО ЗА УЧАСТИЕ В НАШЕМ ОПРОСЕ

## Источники и рекомендуемая литература

### *Нормативно-правовые акты:*

- Конституция (Основной Закон) Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;

*О реабилитации репрессированных народов:* Закон РФ от 26 апреля 1991 года // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. 1991, № 18.

*О реформировании военных структур пограничных и внутренних войск на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и государственной поддержке:* Указ Президента РФ от 15 марта 1993 г. № 341 // Российская газета. 1993, 23 марта.

*О мерах по реализации приоритетных социально-экономических программ на территории Волгоградской области в 1994-2000 годах:* Постановление Правительства РФ от 2 декабря 1993 г. № 1251 п.13 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993, № 49.

*О поощрении государственной политики по отношению к казачеству:* Постановление Правительства РФ от 22 апреля 1994 г. № 355 // Собрание законодательства РФ. 1994, № 3.

*О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации:* Указ Президента РФ от 9 августа 1995 г. № 835 // Собрание законодательства РФ. 1995, № 33.

*О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе:* Указ Президента РФ от 16 апреля 1996, № 563 // Собрание законодательства РФ. 1996, № 17.

*Об утверждении Типового договора о несении государственной или иной службы членами казачьих обществ:* Указ Президента РФ от 13 июня 1996 года, № 882 // Российская газета. 1996, № 1 июня.

*О проведении эксперимента по невойсковой охране отдельных участков государственной границы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 19 июня 1996 г. № 943 // Собрание законодательства РФ: 1996, № 26.*

*О федеральной целевой программе государственной поддержки казачьих обществ на 1999-2001 годы: Постановление Правительства РФ от 21 июня 1999 г. № 839.*

*О казачьих обществах, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области: Закон Волгоградской области от 26 мая 2000 г. № 404-ОД.*

*О муниципальных казачьих дружинах на территории Волгоградской области: Закон Волгоградской области от 25 сентября 2000 г. № 441-ОД.*

*О Программе государственной поддержки казачьих обществ на 2003-2005 годы.*

*Государственные акты по вопросам Российского и Донского казачества: в 2-х т. Ростов-на-Дону: ООО «Ростиздат», 2001.*

*Объединение казаков и их правовое обеспечение, выпуск 1, 1990-1996 гг. Москва, 1996.*

*Казаки на службе России, выпуск 2, 1997 г., Москва, 1991 г.*

*Справочная литература:*

*Государственное и муниципальное управление: Справочник: под ред. Н.И.Глазуновой, Ю.М.Забродина, А.Г.Поршнева. М.: 1997.*

*Золотарев И. Донские казаки и государственная служба.*

*Практическое пособие. Ростов-на-Дону: ООО «Ростовиздат». 2001 г.*

*Донские казаки и государственная служба. Сборник документов (1991-2000). Составитель И.И.Золотарев. Ростов-на-Дону: ООО «Ростиздат». 2001.*

*Справочник административно-территориального деления Волгоградской области. Волгоград, 1989.*

*Непериодические и продолжающиеся издания:*

*Авторская педагогическая система Ф.Ф.Слипченко: Теоретические основы и опыт инновационной деятельности мужского педагогического лица.* – Волгоград: Перемена, 1999.

*Анисимов А.П. Самоуправление на Дону (историография вопроса) // Вопросы краеведения.* Волгоград: Перемена, 1994.

*Анархия и власть / Институт всеобщей истории РАИ; отв.ред. К.М.Андерсон.* М.: Наука, 1992.

*Белоцерковский В.В. Самоуправление – будущее человечества или утопия?* М.: Интер-Версо, 1992.

*Воробьев А. В. Поселения Волгоградской области / Волгоград: Станица-2,* 2000.

*Воробьев А.В. Регулирование земельных отношений за рубежом и в России.* – 2-е изд. – Волгоград: Станица-2, 1999.

*Вырициков А.Н., Бузский М.П. Патриотическое воспитание /Методологический аспект.* – Волгоград: ГУ «Издатель», 2001.

*Всероссийское совещание по вопросам реализации конституционных положений о местном самоуправлении и организации государственной власти в субъектах Российской Федерации, Москва, 17 февраля 1995 года.* – М.: Издательство «Юридическая литература» Администрации Президента Российской Федерации, 1995.

*Джарол Б. Маугейн, Ричард К.Рич. Политология. Методы исследования: перевод с англ. / Предисловие А.К.Соколова.* – М.: Издательство «Весь Мир», 1997.

*Забеднов С.П. Концепция региональной программы кадровой политики / ГУП «Волгоградский областной кадровый центр.* Волгоград, 2002.

*Зотова З.М. Избирательная кампания: Технологии проведения.* М.: Российский центр избирательных технологий, 1995.

*Зотова З.М.* Партии и общественные организации в политической жизни и управлении обществом: Лекции РАУ / Политологический центр. М.: Луч, 1993.

*Конев А.К.* Местные советы и общественные самодеятельные органы. М.: Юридическая литература, 1968.

*Конкурентно-способность, устойчивость и безопасность региона:* /Материалы научно-практической конференции, Волгоград, 15-16 мая 2001 года // Волгоград: ГУ «Издатель», 2001.

*Круглов М.Б.* Технология власти. Мифы и реальность истории России: - М.: ООО Издательско-Консалтинговая Компания» ДеКА», 1997.

*Кудинов О.П., Колосова С.В., Точицкая Н.Н.* Комплексная технология проведения эффективной избирательной кампании в Российском регионе. – М.: Издательский дом «Банковское дело», 1997.

*Осокина И.* Выборы 95: Опыт побед и поражений. Практические вопросы организации избирательной кампании. М.: «Независимая служба мира», 1995.

*Патриотическое воспитание: организационное обеспечение, механизм и структура управления /* Под общей редакцией А.Н.Вырщикова. – Волгоград: ГУ «Издатель», 2002.

*Предвыборная кампания. План основных мероприятий. Методическая разработка Международного Республиканского института.* М., 1996.

*Проблемы перехода Волгоградской области к устойчивому развитию /* Материалы научно-практической конференции, г.Волгоград, 4-5 апреля 1996 г. – Волгоград: Издательство ВолГУ, 1996.

*Программа социально-экономической поддержки интересов населения (СЭПИН) в вопросах и ответах.* М., 1997.

*Слепенков И.Н. и др.* Избирательная кампания: стратегия, тактика, психологические аспекты. М.: Российский центр избирательных технологий, 1995.

*Становление местного самоуправления в Волгоградской области /* Материалы научно-практической конференции // Волгоград: Комитет по печати, 1997.



*Сборник рекомендаций по актуальным направлениям работы казачьих обществ, принявших обязательства по несению государственной и иной службы на территории Волгоградской области: Методическое пособие. /Волгоград: ГУ «Издатель», 2002.*

*Российская государственность: традиции и перспективы / Материалы научной конференции, Волгоград, февраль, 1993 г. // Волгоград: Волгоградский институт управления, 1994.*

*Россия на выборах: Уроки и перспективы: Политгеографический анализ/ по ред. В.А.Колосова Л.Н.: ЦПТ, 1995.*

*Российский электорат: проблема выбора и участия. Под ред. д.э.н., проф. Рогачева С.В. М.: Юридическая литература, 1996.*

*Полный сборник кодексов Российской Федерации. /М.: «Информэспо», Воронеж // Издательство Борисова, 2001.*

*Сборник законов Российской Федерации. /М.: «Информэкспо», Воронеж// Издательство Борисова, 2001.*

*Современный мужской педагогический лицей: Теория и практика воспитания и обучения. – М.: «Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС», 2000.*

*Хомяков П. М. Человек, государство, цивилизация и нация / Развенчание мифов и поиск гармонии. М.: УРСС, 1998.*

